



Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Meerjarenplan DJI

2023 - 2027

Inhoud

1. Voorwoord	3
2. Strategische risico's	6
3. Doelstellingen	12
Kerndoelstelling 1: Insluiten	13
Kerndoelstelling 2: Herstellen	15
Kerndoelstelling 3: Voorkomen	17
Bedrijfsvoeringsdoel 1: Wendbaar organiseren	18
Bedrijfsvoeringsdoel 2: Een toekomstvast informatiepositie	20
Bedrijfsvoeringsdoel 3: Goede en adequate huisvesting	20
4. Bijlagen	22

1.

Voorwoord

DJI is met 16.000 medewerkers een van de grootste uitvoeringsorganisaties van het land. Dagelijks werken we met hart en ziel aan een opgave die relevant is voor de hele samenleving. DJI levert een bijdrage aan de maatschappelijke veiligheid door de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen. En ook door de aan zijn zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk aanvaardbaar bestaan op te bouwen.

Kerntaken DJI

De kerntaken van DJI zijn: 'insluiten, herstellen en voorkomen'. Ze markeren de unieke bijdrage van onze organisatie aan de veiligheid van de maatschappij. We zijn goed in wat we doen. De wijze van insluiten, zorg en behandeling voldoet aan hoge standaarden, ook internationaal gezien. Onze organisatie kenmerkt zich bij uitstek door bevlogen medewerkers en een 'can-do-mentaliteit': wij regelen het wel! We zijn onze mensen, die zich iedere dag en door de hele organisatie heen inzetten, heel dankbaar. We kunnen niet zonder hen!

Maatschappelijke verandering

Tegelijkertijd zien we dat de maatschappelijke context en de omstandigheden waarbinnen we ons werk doen, zijn veranderd. Kenmerkend voor DJI is dat onze organisatie de effecten van maatschappelijke verandering voelt en absorbeert. De wereld van DJI is daardoor voortdurend in beweging. Zo zien we de afgelopen jaren dat onze organisatie en ons personeel in toenemende mate worden geconfronteerd met nieuwe uitdagingen die de zware criminaliteit met zich meebrengt. Het is onze hoogste prioriteit om op onze locaties de veiligheid voor onze medewerkers, justitiabelen en bezoekers te garanderen. Met het programma Ondernijning en Veiligheid geven we hier uitvoering aan.

Terugkeer met passende zorg en verblijf

Ook verblijven er in onze inrichtingen veel mensen met een veelheid aan psychische, sociale en maatschappelijke problemen, voor wie het steeds moeilijker is om passende zorg of verblijf te vinden als ze de inrichting weer verlaten. We voelen ons er verantwoordelijk voor dat we, binnen onze mogelijkheden, deze groep zo goed mogelijke zorg en begeleiding bieden bij de terugkeer naar de samenleving. Hierbij zijn we sterk afhankelijk van de ontwikkelingen in andere (zorg)domeinen. DJI wil daarom met de maatschappelijke partners en instellingen optrekken om deze groep zo goed en verantwoord mogelijk te laten terugkeren naar de samenleving.

DJI gezond en toekomstbestendig

Verder blijft het op orde brengen van de randvoorwaarden van groot belang bij het uitvoeren van onze maatschappelijke taken. Dat betekent in de eerste plaats dat DJI een stabiele, wendbare en toekomstbestendige organisatie moet zijn, en dat taken en budget in balans zijn. In 2022 is een belangrijke stap gezet om DJI op dit onderdeel gezond te maken.

Maatregelen

Na de constatering dat de taken en budget van DJI niet in balans waren, heeft het kabinet extra geld beschikbaar gesteld, is ook geld binnen de JenV-begroting vrijgemaakt en zijn er maatregelen aan de Tweede Kamer gepresenteerd om de balans te herstellen. Eén van de maatregelen is dat de capaciteit van DJI bewust lager wordt gehouden dan de verwachte groei uit het prognosemodel voor justitiële ketens. Deze keuze is in overleg met het ministerie gemaakt en wordt onderbouwd door de huidige bezetting, maar brengt een risico met zich mee als deze groei zich wel voordoet. Ook voor dit scenario zijn maatregelen uitgewerkt.

Door deze maatregelen is DJI in staat om de noodzakelijke investeringen te doen op het gebied van personeel, ICT en huisvesting. Daarnaast voorziet het coalitieakkoord in budget voor onder andere intensievere aanpak van zware criminaliteit, en meer en nauwere samenwerking tussen DJI, gemeenten en de reclassering op het gebied van re-integratie van gedetineerden en de uitvoering van het Kwaliteitskader Forensische zorg.

Capaciteit

Een andere grote uitdaging waar DJI voor staat, is het in de lucht houden van voldoende capaciteit. Ons vastgoed wordt grootschalig gerenoveerd, waardoor minder fysieke capaciteit beschikbaar is. Daarnaast moeten we blijven beschikken over voldoende gekwalificeerd personeel.

Vacatures

Net zoals veel andere sectoren in Nederland ervaart DJI de consequenties van de krapte op de arbeidsmarkt. Ondanks de grote inzet van de afgelopen jaren om nieuw personeel te werven, blijven we vacatures houden. De vervulling hiervan is cruciaal voor ons dagelijks werk en om de werkdruk voor ons personeel niet verder op te laten lopen. Dit vraagt van ons dat we kijken naar hoe we ons werk anders kunnen organiseren door bijvoorbeeld inzet van techniek. Deze druk is ook te zien in de

forensische zorg waarbij de (particuliere) aanbieders aangeven dat ze onvoldoende in staat zijn de benodigde capaciteit te leveren.

Innovatie

DJI kan hierdoor in de komende periode niet continu aan zijn afspraken voldoen. Voor de langere termijn zet DJI daarom in op verdere innovatie en automatisering, zodat we onze kerntaken met minder mensen kunnen uitvoeren. Voor de korte termijn zijn er noodmaatregelen om de capaciteit in het gevangeniswezen op peil te houden als het aantal justitiabelen groeit. De kans dat deze maatregelen ingezet moeten worden neemt toe vanwege het personeelstekort.

Dit is onze ambitie

De uitdagingen en ontwikkelingen vragen wendbaarheid in ons aanbod, met soms een bijstelling in de ambities en noodzaakt ons ook om te kijken naar ons vak op de langere termijn. Ondanks het feit dat er wat betreft de belangrijke randvoorwaarden van ons werk nog stappen gezet moeten worden, houden wij de ambitie om onze kerntaken zo goed mogelijk uit te voeren. Hoe willen we dit doen? Dat beschrijven we in dit meerjarenplan 2023-2027. De keuzes die wij daarbij maken, bespreken we met het departement.

Wim Saris & Michel Groothuizen

Hoofddirectie Dienst Justitiële Inrichtingen

2.

Strategische risico's

In dit hoofdstuk bespreken we de strategische risico's van DJI. De meeste strategische risico's kunnen een direct of indirect effect op de operationele capaciteit hebben. Daarom beschrijven we hier eerst de ontwikkelingen in de operationele capaciteit.

Gevangeniswezen & vreemdelingenbewaring

De operationele capaciteit van het gevangeniswezen en de vreemdelingenbewaring is ongeveer 10.720 plaatsen (per september 2022). Dit is ruim voldoende om de huidige bezetting van ongeveer 8.850 plaatsen te accommoderen, ook als het aantal plaatsen in het laatste tertaal van 2022 toeneemt met maximaal 200. Voor 2023 zijn een basislandkaart en een groeilandkaart opgesteld, met gemiddeld respectievelijk ongeveer 10.215 en 10.575 operationele plaatsen voor het gevangeniswezen. Afhankelijk van de ontwikkeling van de bezetting in 2023, zet DJI extra capaciteit uit de groeilandkaart in. Naast deze plaatsen bevatten de basis- en de groeilandkaart 468 operationele plaatsen voor vreemdelingenbewaring. In beide landkaarten is rekening gehouden met de geplande grootschalige verbouwingen in 2023 op verschillende momenten in meerdere penitentiaire inrichtingen. Op basis van de werkelijke bezetting tot en met augustus, en het gebruikelijke seizoenspatroon in de bezetting, verwachten we voor 2023 een bezetting van gemiddeld ongeveer 8.860 plaatsen voor het gevangeniswezen en 210 plaatsen voor vreemdelingenbewaring. Met een verwachte piek van in totaal ongeveer 9.170 plaatsen in december 2023. De basislandkaart voorziet in deze geraamde capaciteitsbehoefte. Met de groeilandkaart kan een bezetting van 9.800 gedetineerden in het gevangeniswezen worden bereikt.

Dat zijn 235 gedetineerden minder dan de geraamde bezetting in 2023 door de Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ) 2023. Mocht die groei zich voordoen, dan kan een deel van de operationele capaciteit vreemdelingenbewaring worden ingezet voor het gevangeniswezen. Een belangrijk risico bij de uitrol van de landkaart 2023 is de beschikbaarheid van voldoende executief personeel. Als gevolg van personeelstekorten,

stellen steeds meer inrichtingen afdelingen (tijdelijk) buiten gebruik. Vooralsnog leidt dit niet tot capaciteitsproblemen. Als de personeelsproblematiek door de krappe arbeidsmarkt aanhoudt of verergert, kan dat op termijn wel tot tekorten aan executief personeel leiden.

Om van DJI weer een financieel gezonde en toekomstbestendige organisatie te maken, is er vanaf 2023 extra budget nodig van € 187 miljoen per jaar, volgens onderzoek door Price Waterhouse Cooper (PwC). Ter dekking van dit bedrag is onder andere besloten om het aantal operationele plaatsen in het gevangeniswezen en de vreemdelingenbewaring te bevroeren op 11.100. Een toename in capaciteitsbehoefte wordt opgevangen door instroombeperkende en uitstroombevorderende maatregelen. Ook worden de mogelijkheden voor verbeteringen en verdere ontwikkeling in het sanctiestelsel en de sanctietoepassing onderzocht die van invloed (kunnen) zijn op de behoefte aan celcapaciteit. We moeten afwachten of deze maatregelen ook voldoen bij een stijging van de bezetting. Zo voorspelt de PMJ 2023 voor 2024 een benodigde operationele capaciteit voor het gevangeniswezen en vreemdelingenbewaring samen van afgerond 11.560 plaatsen, oplopend tot 11.910 plaatsen in 2027.

Naast de capaciteit van het gevangeniswezen en de vreemdelingenbewaring in Nederland, heeft DJI een locatie in het Caribisch deel van Nederland (JICN), die deel uitmaakt van de Divisie GW/VB. De huidige capaciteit van de JICN bestaat uit 134 plaatsen waarvan 124 plaatsen voor reguliere wettelijke regimes en 10 plaatsen die worden verhuurd aan DGP&V (voor arrestanten en, totdat nieuwbouw gereed is, voor de vreemdelingenbewaring). Met de ingebruikname van de JICN in 2024 neemt de capaciteit van de JICN toe. De totale capaciteitsuitbreiding is 24 plaatsen.

De uitbreiding is enerzijds voor reguliere bestemmingen (12 plaatsen) en anderzijds voor vreemdelingenbewaring (10 plaatsen, 2 plaatsen worden in stand gehouden).

Jeugd

De justitiële jeugdinrichtingen (JJI) beschikken over een operationele capaciteit van 580 plaatsen, inclusief de 40 plaatsen in de kleinschalige voorzieningen justitiële jeugd (KVJJ's). De bezetting van de JJI's schommelt sinds begin 2022 tussen gemiddeld ongeveer 460 en 495 per maand. Maandelijks staan er gemiddeld zo'n 70 tot 110 bruikbare plaatsen leeg. Bijna de helft van die leegstand is gesitueerd in de landelijke bestemmingen en meer dan 10% in de KVJJ's. In de reguliere kortverblijfcapaciteit voor jongens zijn er gemiddeld 10 tot 60 plaatsen per maand vrij en binnen de reguliere langverblijfcapaciteit gemiddeld 8 per maand. Door de fluctuaties in het dagelijkse aanbod en de frictieleegstand in het verhoudingsgewijs grote aantal landelijke bestemmingen (inclusief KVJJ's), moeten jeugdigen regelmatig tijdelijk op een overbruggingsplaats worden geplaatst, of, als ze boven de 18 zijn, in een PI omdat er op de kortverblijfafdelingen geen plaats is. Het blijkt lastig om de wachtlijst voor regulier langverblijf terug te dringen.

Op basis van de feitelijke bezetting tot en met augustus 2022 verwachten we een gemiddelde bezetting van 479 tot 496 plaatsen in het derde tertaal van 2022. Voor 2023 raamt DJI zelf een bezetting van 489 tot 511 plaatsen per maand, met een gemiddelde van 499 op jaarbasis. Dat is nagenoeg evenveel als de PMJ 2023, die na 2023 een verdere, lichte stijging in de capaciteitsbehoefte voorspelt. Als de raming voor 2023 uitkomt, moet rekening worden gehouden met plaatsgebrek in de JJI's. Zo kan de operationele capaciteit van de JJI's in 2023 bijvoorbeeld maar met gemiddeld 8 plaatsen worden uitgebreid. Verder zijn ook in de JJI's ingrijpende verbouwingen noodzakelijk om het vastgoed in stand te houden en/of te verbeteren.

Forensische zorg

In de Forensische Zorg is er op dit moment een tekort aan capaciteit. Dit geldt vooral voor tbs, maar ook in de penitentiaire psychiatrische centra (PPC's) en in de overige forensische zorg (OFZ) is er schaarste. Er is aan de ene kant een verhoogde instroom (zo is het aantal tbs-maatregelen sterk gestegen) en aan de andere kant schaarste aan passende uitstroomvoorzieningen. Dit leidt tot capaciteitsdruk.

Het is steeds lastiger om de patiënt op het juiste moment de juiste plaats te bieden. Hierdoor loopt het aantal wachtenden op; zo is het aantal tbs-passanten verdubbeld van ongeveer 50 begin 2021 naar 100 in 2022. Ook is er een groot aantal wachtenden in tbs-klinieken. Hierdoor kan de behandeling niet starten of stagneert de behandeling, met negatieve gevolgen voor de individuele patiënt, maar ook voor het klimaat in de klinieken. In de OFZ is het steeds lastiger een geschikte plaats te vinden, waardoor zorg en behandeling niet tijdig geleverd kunnen worden. Of een patiënt na einde van de detentie op straat terecht kan komen, zonder de nodige zorg en behandeling. Om dit capaciteitsprobleem op de korte termijn op te lossen heeft.

DJI heeft ook onconventionele en verstrekkende maatregelen verkend om zoveel mogelijk tbs-capaciteit beschikbaar te stellen. Deze opties blijken op dit moment niet uitvoerbaar. Op lange termijn (2026) is de capaciteit naar verwachting wel afdoende.

Ondermeer dankzij de de Bestuurlijke Agenda Forensische Zorg waarin initiatieven samenkomen om te zorgen voor een doelmatige sector, waarin tijdig de juiste zorg beschikbaar is. Zo is een nieuwe inkoopstrategie ontwikkeld die per 1 januari 2024 in werking treedt.

Veiligheid voor personeel en justitiabelen

De komende jaren moet DJI gefocust blijven op veiligheid in de breedste zin van het woord. Ondermijning, zware criminaliteit en de grote groep mensen in onze inrichtingen met een veelheid aan psychische, sociale en maatschappelijke problemen voor wie het steeds moeilijker is om passende zorg of verblijf te vinden, vragen onze aandacht.

Impact

Het personeel mag van DJI als werkgever verwachten dat de fysieke en sociale veiligheid maximale aandacht krijgt en dat we daarbij geen concessies doen.

Maatregelen

De uitdaging is om op veiligheidsgebied verder van re-actie naar pro-actie te komen. Daarbij is samenwerking met onze ketenpartners een voorwaarde. Ook de *informatiepositie* van DJI bepaalt of de veiligheid al dan niet verbetert. Deze moet intern gecoördineerd zijn en afgestemd met de ketenpartners.

Het is daarnaast belangrijk dat we lering trekken uit incidenten en dat risicoanalyses zo uniform mogelijk zijn. Dit draagt bij aan een sterkere uitvoering en effectiever beleid van DJI.

De belangrijkste maatregelen die DJI neemt, zijn:

- Screening van personeel en ervaringsdeskundigen: DJI ontwikkelt nieuwe eisen en een screeningsbeleid, ook voor particuliere tbs-klinieken.
- Informatisering: DJI past enkele 'basisbeveiligingsaspecten' toe (logging en monitoring van onze systemen en de sociale media) waardoor oneigenlijk gebruik van informatie door derden opgemerkt wordt. Dit verbetert de veiligheid van personeel en justitiabelen.
- De instrumentatie van risicoanalyses krijgt verder gestalte. Veiligheidsonderzoeken, audits, trendanalyses en het toezicht op de uitvoering van adviezen en aanbevelingen worden DJI-breed geregeld.
- Het veiligheidsrisico van niet-adequaat opgeleide (executieve) medewerkers op de werkvloer in de inrichtingen wordt verkleind. De regel is: geen executieven ongetraind op de werkvloer.
- Het wet- en regelgevingstraject voor bijzondere groepen bij het gevangeniswezen (GW), dat gaat over de rechten van gedetineerden en advocaten, wordt afgerond.

Goed werkende ICT-systemen, datakwaliteit en innovatie op orde (inclusief AVG, cybersecurity, informatiebeveiliging en informatiehuishouding)

Risico

Er is een risico op het gebied van continuïteit, toekomstbestendigheid en kwaliteit van de informatievoorziening (IV). Dit heeft meerdere oorzaken: een technologische achterstand, een snel veranderende technologische omgeving, een dynamisch veiligheidsdomein, beperkte IV-kennis in het hart van primaire processen, de basis van informatiehuishouding die rijksbreed niet op orde is en onvoldoende geld en personeel om te anticiperen op deze ontwikkelingen.

DJI heeft zich met succes ingespannen om meer structureel IV-budget vrij te maken. Het benodigde IV-budget voor 2023 past daarom in het stabiele scenario, zoals gedefinieerd in de I-Strategie DJI. Namelijk: we kunnen structureel investeren in digitale ondersteuning van de belangrijkste primaire processen, waarbij:

- *legacy* (zie hieronder laatste bullet) afgebouwd wordt;
- gegevensverwerking in het primaire proces betrouwbaar wordt;
- data digitaal beschikbaar zijn voor de medewerkers van DJI;
- er ruimte is voor naleving van de regels voor informatiebeveiliging, privacy, etc.

Hierdoor is het hierboven beschreven risico voor 2023 kleiner geworden. Aandachtspunt is en blijft wel dat door de verwachte forse prijsstijgingen van de dienstverleners niet alleen het IV-budget de komende jaren moet meegroeien om minimaal binnen het stabiele scenario te kunnen blijven, maar ook dat DJI stappen kan zetten naar de scenario's 'robuust' en 'toekomstbestendig'. Alleen dan kan DJI verder meekomen in de snel veranderende digitale wereld.

- Het is steeds lastiger om voldoende en goede medewerkers te krijgen. Nu al moeten onderdelen van de dienstverlening afgeschaald worden en kunnen projecten niet starten vanwege een gebrek aan medewerkers.
- De mogelijkheden van innovatie worden onvoldoende benut.
- Door stopzetting van het project BVJ moet DJI langer door met de verouderde Tulp-systemen (dit heet: *legacy*). Als *legacy* langer een beperkende factor blijft, worden medewerkers niet goed ondersteund in hun werk.

Goed werkende ICT-systemen, datakwaliteit en innovatie op orde (inclusief AVG, cybersecurity, informatiebeveiliging en informatiehuishouding)

Impact

De meest in het oog springende effecten van het IV-risico zijn:

- Oude primaire systemen kunnen uitvallen, werkplekken zonder bijvoorbeeld beeld en geluid en de verdere ontwikkeling naar digitaal werken kunnen ertoe leiden dat DJI-medewerkers niet goed ondersteund worden in hun werk.
- Het aantal veiligheidsproblemen en fouten kan toenemen doordat veiligheidsvoorzieningen zijn uitgekleeft, verouderd zijn geraakt of teruggevallen zijn naar het niveau van spreadsheets.
- Verplichte beleidstrajecten kunnen niet worden gestart.
- DJI kan niet goed aansluiten op toekomstige ontwikkelingen bij onze ketenpartners.
 - De datakwaliteit is niet goed, wat kan leiden tot tragere en minder transparante besluitvorming. Hierdoor kan DJI misschien niet de juiste beslissingen nemen over bijvoorbeeld plaatsing, doorplaatsing, verblijf, behandeling of verlof. Ook is er te weinig informatie om beslissingen over justitiabelenbeleid te onderbouwen.
- Het kan moeilijk zijn om verantwoording af te leggen over het uitgevoerde beleid.
- DJI is dan niet goed in staat volledige, betrouwbare en transparante overheidsinformatie te leveren, zowel intern voor DJI als voor burgers, bedrijven en andere overheidsinstellingen (Open op Orde).

Goed werkende ICT-systemen, datakwaliteit en innovatie op orde (inclusief AVG, cybersecurity, informatiebeveiliging en informatiehuishouding)

Maatregelen

- Blijvend aandacht vragen voor tekorten op IV-gebied na 2023, door dit op verschillende plekken te blijven agenderen.
- Besluit beëindigen BV: DJI heeft mogelijke alternatieven onderzocht. Dit krijgt een vervolg met een nadere verkenning en maatregelen om TULP langer in stand te houden en een verkenning naar een hernieuwde aanpak voor de benodigde vernieuwing.
- Opzetten structurele aanpak van lifecyclemanagement (LCM).
- Verbeteren van de datakwaliteit: DJI heeft diverse activiteiten en pilots opgestart voor gegevensverantwoordelijkheid en datamanagement om zo de datakwaliteit structureel te verbeteren. Het overzicht met de kritieke gegevens van DJI (kernregistraties) is in concept gereed. Daarnaast voert DJI in 2023 bij alle inrichtingen een kwaliteitssystematiek in voor de penitentiaire dossiers.
- DJI heeft een integrale 'Innovatieboard' met als doel het innovatieproces te verbeteren. In samenwerking met een externe partij werkt DJI aan effectievere inrichting en strategische positionering van innovatie. Een belangrijk aandachtspunt blijft de financiële basis: er is momenteel te weinig budget beschikbaar voor innovatie.
- DJI werkt aan gebruikersvriendelijkheid van systemen door medewerkers te trainen in systeembehendigheid en IT-weerbaarheid. Voor verschillende applicaties wordt digitaal opleidingsmateriaal ontwikkeld, om beter gebruik te stimuleren en risico op verkeerd gebruik te verkleinen.
- Het ministerie van JenV heeft DJI in de jaaraanschrijving de concrete opdracht gegeven om de informatiehuishouding structureel te verbeteren aan de hand van een samenhangende, meerjarige aanpak.

Voldoende goed gekwalificeerd personeel, nu en in de toekomst

DJI moet nu en de komende jaren flink aan de slag met werving van personeel. Een complexe opgave, omdat de arbeidsmarkt zeer krap is. Ondanks de expertise die DJI de afgelopen jaren in werving en selectie heeft opgebouwd en gemoderniseerd, zijn de aantallen nieuw aangestelde collega's gedaald naar nagenoeg hetzelfde niveau als de uitstroom (rond de 1500 medewerkers). Op deze manier lukt het niet om de ongeveer 900 vacatures te vervullen of uitbreidingen als gevolg van onze opgave op te vangen. Daarnaast heeft DJI een verzuimprobleem, waardoor de inzetbaarheid van onze medewerkers verder onder druk staat. Voldoende personeel is daarom geoormd als strategisch risico voor DJI.

Na het onderzoek door PwC kwam er extra budget vrij. Hiermee is DJI in staat structureel te investeren in de kwaliteit van personeel op het niveau van het rijksgemiddelde opleidingsbudget, hoewel dit niveau nog niet gelijk is aan dat van benchmarkpartijen als politie en defensie. Naast de hogere uitgaven voor de basisopleidingen (door onder meer de inhaalslag na de coronaperiode en hogere uitstroom), investeert DJI nu in beleidsspeerpunten voor opleiding zoals ondermijning en radicalisering.

Impact	Voldoende en gekwalificeerd personeel is een randvoorwaarde voor DJI om zijn taken goed uit te voeren.
Maatregelen	Om medewerkers te werven, te behouden en gekwalificeerd te houden, zet DJI verschillende maatregelen in. We hebben deze maatregelen uitgewerkt in het strategisch personeelsplan, dat in 2021 vastgesteld is. In 2023 wordt dit plan herijkt. Het strategisch risico van personeelstekort kan echter niet alleen worden voorkomen door puur in te zetten op werving, ook al gaat deze onverminderd door, of door ervoor te zorgen dat medewerkers bij DJI blijven werken. We moeten ook onderzoeken of DJI door technologie en innovatie, of door slimmer te werken en slimmer te organiseren, met minder mensen dezelfde prestatie kan blijven leveren. Verder werkt DJI via aanvullende projecten aan verlaging van het ziekteverzuim. Het belangrijkste doel is om het ziekteverzuim terug te dringen tot de pre-coronanorm (7,3%) en daarna structureel nog lager.

Voldoende goed gekwalificeerd personeel, nu en in de toekomst

Maatregelen die DJI uitvoert:

- continueren arbeidsmarktcommunicatie, verbetering wervingsproces (mogelijk meer decentrale invulling), via-via werving et cetera;
- intensiever samenwerken voor werving in het veiligheidsdomein (met Defensie, Politie, Douane);
- uitwerken beleid voor behoud medewerkers, onder meer door exit-enquêtes;
- het werk anders organiseren, door aanpassing van beleid en processen en inzet van technologie
- als het nodig is: capaciteit aanpassen aan omvang beschikbaar personeel;
- investeren in duurzame inzetbaarheid en verzuimreductie via de programma's Grip op verzuim (meer focus op vermindering verzuim), Vooruit (meer focus op duurzame inzetbaarheid met bottom-upbenadering) en Professioneel fit (kennisopbouw in samenwerking met TNO);
- beleid uitvoeren: elke nieuwe executieve collega begint direct na aanstelling met basisopleiding, en inlopen van de achterstand uit de coronaperiode.

Disbalans tussen opdracht en budget (structurele financierbaarheid van DJI) inclusief de uitvoerbaarheid van opdrachten en de werking van de governance-structuur.

Om zijn taken goed te kunnen uitvoeren, heeft DJI niet alleen voldoende personeel en capaciteit nodig, maar ook voldoende budget.

Impact

Een structurele disbalans in de financiering heeft grote gevolgen voor DJI, namelijk: uitgaven worden uitgesteld. Bijvoorbeeld uitgaven voor personeel (kwalitatief en kwantitatief), ICT (legacy en vernieuwing) en huisvesting (renovaties). Als DJI de financiering voor deze onderdelen van het werk niet op orde heeft, kan dit leiden tot onveiligheid van personeel en justitiabelen.

Maatregelen

PwC heeft onderzoek gedaan naar de disbalans tussen de opdrachten en het budget van DJI. Dit onderzoek is afgerond in het voorjaar van 2022. Naar aanleiding van de onderzoeksresultaten heeft DJI in overleg met het ministerie meerdere beheersmaatregelen getroffen, ook om een nieuwe disbalans in de toekomst te voorkomen.

Dit zijn de beheersmaatregelen:

- voorstellen van besparingsmaatregelen voor resterende onderwerpen (uit het PwC-rapport) nadat DJI aanvullende structurele financiering van het ministerie van J en V heeft ontvangen;
- intern tijdig sturen op budget: kaders bewaken en keuzes maken als DJI geen geld ontvangt van opdrachtgevers voor specifieke opdrachten;
- tijdig extra maatregelen nemen bij overschrijding van financiële kaders;
- ontwikkelen en effectueren van een uitvoeringstoets DJI
- evalueren invoering nieuw beleid en uitvoeringstoetsen;
- het kostprijsmodel DJI en interne financieringssysteematiek verder ontwikkelen met als doel betere sturing.

3.

Doelstellingen

Om onze primaire taken goed uit te voeren, maar ook om een antwoord te hebben op de uitdagingen waar DJI voor staat, hebben we kerndoelstellingen geformuleerd. Deze kerndoelstellingen hebben direct te maken met het primaire proces en geven de opdracht voor onze organisatie weer.

Onze kerndoelstellingen zijn:

- **Insluiten:** verwijst naar de verantwoordelijkheid van DJI voor de tenuitvoerlegging van vrijheidsbenemende straffen en maatregelen.
- **Herstellen:** verwijst naar het herstel van de rechtsorde.
- **Voorkomen:** DJI zet tijdens de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen in met als doel het voorkómen van herhaling (recidive).

Om onze kerndoelstellingen en bijbehorende ambities te bereiken, moet de basis op orde zijn. Om hieraan te voldoen, onderneemt DJI acties in de bedrijfsvoering.

We werken aan:

- **een toekomstbestendige informatiepositie;**
- **voldoende vakbekwaam en flexibel personeel;**
- **goede en adequate huisvesting.**

Op de volgende pagina's werken we de doelstellingen verder uit, inclusief jaarlijkse doelstellingen en mijlpalen.

Kerndoelstelling 1: Insluiten

'Insluiten' betekent hier: DJI is verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van vrijheidsbenemende straffen en maatregelen. De tenuitvoerlegging is gebonden aan diverse vereisten, zoals veiligheid en zorgvuldigheid. Hierbij is een stimulerend detentieklimaat belangrijk.

De tenuitvoerlegging varieert van intramuraal (in een justitiële inrichting) tot extramuraal (elektronische detentie, met enkelband).

Jaar	Doelstellingen
2023	<ul style="list-style-type: none"> • uitvoeren ketenbrede uitvoeringstoets Wet terugkeer en vreemdelingenbewaring; • voorbereiden invoering Wet terugkeer en vreemdelingenbewaring; • input leveren aan ministerie in interdepartementale werkgroepen voor Wet forensische zorg; • invoeren passend aanbod voor strafrechtelijke jeugdigen met vreemdelingenstatus; • uitvoeren samenwerkingsafspraken met de migratieketen; • organiseren tijdelijk loket Levenslooppak Ketenveldnorm; • besluit nemen voor definitieve oplossing loket Levenslooppak Ketenveldnorm.
2024	<ul style="list-style-type: none"> • afronden programma VOM, dit overdragen aan de staande organisatie; • in het Forensisch Centrum Jeugd werken volgens de kaders voor transforensische zorg; • invoeren definitieve oplossing loket Levenslooppak Ketenveldnorm.

Invoering Wet terugkeer en vreemdelingenbewaring

De Wet terugkeer en vreemdelingenbewaring vervangt de kaders voor de tenuitvoerlegging van maatregelen voor deze doelgroep. De wet is nog niet in werking; behandeling van het wetsvoorstel kost tijd en er zijn veel wijzigingen. Daarom heeft DJI aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid gevraagd opdracht te geven tot een ketenbrede uitvoeringstoets, om zo een duidelijk en actueel beeld te krijgen van de van de consequenties die uitvoering van deze wet heeft.

Ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de wet heeft DJI een multidisciplinair

overleg ingesteld dat de invoering van de wet coördineert.

Inmiddels zijn delen van de wet al ingevoerd, voor zover ze overeenkomen met de huidige wettelijke kaders. DJI werkt bijvoorbeeld al met een verblijfs- en beheersregime, de gesloten gezinsvoorziening (GGV) is operationeel en er zijn röntgenscanners ingevoerd.

Detentiecapaciteit BES-eilanden

BES staat voor: Bonaire, Sint Eustatius en Saba, samen Caribisch Nederland.

De capaciteitsdruk op de justitieketen BES blijft onverminderd hoog. Oorzaken: de recidive is relatief hoog, het aantal gedetineerden groeit en er komen steeds meer gedetineerden die tot de complexe doelgroep behoren. Bovendien is re-integreren na detentie niet gemakkelijk, in de kleine gemeenschappen in Caribisch Nederland.

DJI werkt scenario's uit met als doel sancties meer te richten op resocialisatie en re-integratie, en minder op onvoorwaardelijk straffen. Dit vergt veel inzet van de keten, waaronder de Justitiële Inrichting Caribisch Nederland (JICN). Voor succesvolle re-integratie en resocialisatie van gedetineerden is het belangrijk dat JICN ook vanaf 2023 kan blijven beschikken over voldoende personeel.

Jeugddetentie in de JICN is mogelijk door de invoering van het jeugdstrafrecht BES in 2021. Voor uitvoering van PIJ-maatregelen moet worden uitgeweken naar EU NL.

Begin 2020 ging de pilot Forensische Zorg Afdeling (FZA) in de JICN van start.

De evaluatie van de pilot is afgerond. Voor landen van het Koninkrijk Nederland (Aruba, Curaçao en Sint Maarten) wordt de FZA als voorbeeld gebruikt voor kleinschalige forensische zorg in detentie.

Recent is de aanbesteding voor de uitbreiding van JICN met plaatsen voor vreemdelingenbewaring afgerond. DJI verwacht dat de huur na oplevering hoger uitvalt dan

eerder is begroot. Dit heeft vooral te maken met hogere kosten in de bouwsector. De claim voor de financiële dekking van de VB-plaatsen is niet gehonoreerd in de begroting voor 2023. Daarom dient DJI deze claim opnieuw in bij de begrotingsvoorbereiding 2024. DJI heeft een voorziening om de kosten te dekken van de VB-plaatsen voor de periode tot de oplevering.

PPC's

Uit onderzoeksrapporten is naar voren gekomen dat het zorgaanbod en de positie van de PPC's aansluiten bij de feitelijke behoefte. Tegelijkertijd lopen de PPC's regelmatig tegen de capaciteitsgrenzen aan. Met het oog hierop ontwikkelt DJI een 'EZV-plus' als uitstroombaan voor de PPC's, om daarmee door- en uitstroom te bevorderen. Andere knelpunten zijn de hoge zorgdruk in alle inrichtingen, en de schaarste aan zorgpersoneel. Dit noopt DJI zich in te spannen om de zorg toekomstbestendig te maken.

Vrijheidsbeneming op maat (VOM)

DJI streeft ernaar om in 2025 meer maatwerk en continuïteit van zorg te bieden aan jeugdigen in justitiële inrichtingen. In het programma VOM ligt de focus op inhoud en kwaliteit van zorg en begeleiding. DJI werkt in dit programma samen met lokale zorg- en justitiepartners, scholen en gemeenten. Ook betrekken we het eigen netwerk van de jongeren erbij. De arbeidsmarktkrapte en het organiseren van voldoende capaciteit van de juiste soort zijn hierbij de grootste uitdagingen.

DJI heeft de opdracht om de komende jaren alle JJI's om te vormen tot forensische centra jeugd. Voor de kleinschalige voorzieningen justitiële jeugd is onze opdracht dit regime verder uit te werken.

Vreemdelingen in de JJI's

DJI werkt aan een businesscase voor strafrechtelijke minderjarige vreemdelingen in de JJI's. Hierin betrekken we ook het advies van de RSJ, die onderzoek doet naar vreemdelingen in de JJI's. Het organiseren van samenwerking met de vreemdelingenketen is ook onderdeel van businesscase.

Loketfunctie coördinatiekosten levensloopaanpak Ketenveldnorm

DJI heeft in september 2022 de opdracht gekregen een tijdelijk loket in te richten voor de financiering van cliëntgebonden coördinatiekosten voor geïnccludeerde personen. Dat zijn, kort gezegd, verwarde personen die een hoog risico vormen vanwege hun agressieve of gevaarlijke gedrag. Dit gedrag is een gevolg van een psychische aandoening, een lichte verstandelijke beperking en/of niet-aangeboren hersenletsel. De activiteiten voor deze groep mensen blijken versnipperd en vallen onder verschillende financieringsstelsels. Een eerdere werkgroep bekostiging Ketenveldnorm heeft onderzocht welke mogelijkheden er zijn om binnen de bestaande bekostiging (Zorgprestatie-model) een prestatie te ontwikkelen. Uit de analyse blijkt het niet mogelijk om één kostendekkende prestatie te creëren.

Tegelijkertijd valt een deel van de kosten onder de verantwoordelijkheid van gemeenten, waardoor het ingewikkeld is afspraken te maken over deze coördinatiekosten. VWS en JenV hebben samen met ketenpartijen afgesproken dat een werkgroep aan de slag gaat een structurele oplossing te bedenken. Omdat aanpassingen in het Zorgprestatie-model pas in 2024 kunnen worden meegenomen, is afgesproken dat er tot eind 2023 een tussenoplossing komt: een tijdelijk loket bij zorgverzekeraars en DJI dat de cliëntgebonden coördinatiekosten bekostigt tot uiterlijk eind 2023. Voor de niet-clieñtgebonden coördinatiekosten verstrekt VWS nogmaals subsidie. Partijen zijn overeengekomen dat tot eind 2023 € 20 euro per dag vergoed wordt. De besluitvorming over een structurele oplossing is nog niet afgerond.

Inrichting Stelselmatige Daders (ISD)

Voor ISD werkt DJI aan een productspecificatie (een handleiding ISD).

Het WODC doet kwalitatief onderzoek naar de ISD-maatregel. Aan de hand van de uitkomsten van het onderzoek bekijkt DJI of, en zo ja hoe de uitvoering van de ISD-maatregel kan worden verbeterd.

Programma Forensische zorg

Het programma Forensische zorg is van start gegaan, in het kader van de invoering van de Bestuurlijke Agenda Forensische Zorg (BAFZ). Sturing op kwaliteit en efficiënt gebruik van capaciteit (door- en uitstroom) zijn de centrale thema's.

Het Rekenkamerrapport over de forensische zorg heeft laten zien dat er beter inzicht komen in de hoofdoelen en tussentijdse doelen van de WFZ, zoals tijdige en passende zorg en recidivebeïnvloeding.

Het verder ontwikkelen van meer datagestuurd werken is cruciaal voor DJI om deze doelen te behalen.

Met ingang van januari 2024 wil DJI de uitkomsten van een nieuwe inkoopsystematiek toe kunnen passen in de inkoop van forensische zorg. Dit zodat DJI meer instrumenten in handen krijgt om tijdens de looptijd van de aanbesteding, en daarmee de contractduur, te sturen op kwaliteit, doorstroming en capaciteit.

Kerdoelstelling 2: Herstellen

Herstellen verwijst allereerst naar herstel van de rechtsorde. Het insluiten van justitiabelen kanaliseert de vergeldingsbehoefte van slachtoffers en samenleving, en voorkomt eigenrichting. Daarnaast heeft herstellen betrekking op justitiabelen die tijdens hun detentie aangesproken worden op hun verantwoordelijkheid voor het gepleegde delict, en worden aangezet tot herstelgerichte activiteiten, waaronder bijvoorbeeld dader-slachtoffergesprekken.

Jaar	Doelstellingen
2023	<ul style="list-style-type: none"> • uitvoeren programma Ondermijning en veiligheid; • evaluatie lokale BIV's gereed; • afronden evaluatie en beleidskader AIT; • uitbreiding aantal AIT's (2 extra in 2023); • voorstel maken voor mogelijkheden en uitrol drone- en gsm-detectie; • verbeteren datakwaliteit incidenten; • opstellen en uitvoeren uniforme aanpak 'risicovolle gedetineerden'; • ontwikkelen nieuw detentielandschap met modaliteiten voor risicovolle gedetineerden; • op verzoek van DSS uitvoeringstoets uitvoeren voor van tbs en PIJ voor het veld, uitkomsten bepalen verdere insteek; • borgen voor- en nazorg in voorbereiding op zitting. DJI stelt een terugvalpreventieplan op; • in het werkproces zorgen voor tijdige signalering en informatie OM over aanstaande zitting.
2024	<ul style="list-style-type: none"> • 2024 • uitvoeren programma Ondermijning en veiligheid; • uitbreiden AIT's (1 extra in 2024); • evalueren uniforme aanpak risicovolle gedetineerden.
2025	<ul style="list-style-type: none"> • uitvoeren programma Ondermijning en veiligheid • verbeteren procesbeschrijvingen en instructies voor van veiligheid.

Aanpak georganiseerde criminaliteit tijdens detentie

Veiligheid in de PI's is de basis van ons handelen. De kern van die veiligheid is een leef- en werkklimaat waarin motiverende bejegening, penitentiaire scherpste en relationele veiligheid moeten leiden tot een veilige plek voor gedetineerden en medewerkers. De afgelopen jaren heeft DJI gewerkt aan zaken die blijvende aandacht vragen, zoals penitentiaire scherpste, het GVM-beleid (gedetineerden met vlucht- of maatschappelijk risico), de aanpak van contrabande en van voortgezet crimineel handelen tijdens detentie (VCHD), radicalisering en geweld tegen personeel. De komende jaren heeft DJI bijzondere aandacht voor omgaan met ondermijning, en voor de groeiende groep zware criminelen. Dit betekent onder andere een uniforme aanpak van de doelgroep risicovolle gedetineerden. Ook wil DJI zijn interne informatiepositie verstevigen om meer grip te krijgen op VCHD. DJI werkt aan verdere ontwikkeling van het GVM-beleid, de bureaus Inlichtingen en veiligheid en de afdeling Intensief toezicht.

Spreekrecht slachtoffers op de tbs- en PIJ-verlengingszitting

De Wet uitbreiding slachtofferrechten geeft slachtoffers het recht te spreken tijdens de tbs- of PIJ-verlengingszitting. De rol van DJI is allereerst signaleren en het OM informeren dat een tbs- of PIJ-verlengingszitting aanstaande is. Met het oog op de confrontatie tussen de tbs'er of PIJ'er en het slachtoffer of de nabestaande(n) op de zitting, biedt DJI voor- en nazorg.

Levenslanggestraften

In 2021 hebben onderzoekers van de Erasmus Universiteit in opdracht van de minister het Besluit levenslanggestraften geëvalueerd. In het rapport benoemen ze de verbeter- en knelpunten doen de onderzoekers aanbevelingen. Daarnaast heeft DJI een advies van de Raad voor de Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ) ontvangen over de levenslange gevangenisstraf, waarbij de focus ligt op een mogelijke rechterlijke toets. De beslissing over eventuele vrijlating zou volgens het onderzoek van de RSJ bij de rechterlijke macht moeten worden ondergebracht. Afhankelijk van het uiteindelijke besluit van de minister kan dit gevolgen hebben voor het huidige beleidskader levenslang en, in het verlengde daarvan, hoe DJI hier in de praktijk mee om moet gaan. Het zou kunnen leiden tot een wetstraject dat ook voor DJI gevolgen heeft als het gaat om de tenuitvoerlegging van de levenslange gevangenisstraf. Het bestuursdepartement stemt de beleidsreactie wordt af met alle betrokken ketenpartners, ook DJI. Dan wordt duidelijk wat dit besluit betekent voor DJI en het dossier levenslanggestraften.

Kerndoelstelling 3: Voorkomen

Tijdens de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen zet DJI in op het voorkomen van herhaling. Aangezien bij deze ambitie ook andere organisaties en personen zijn betrokken (reclassering, gemeenten, andere ketenpartners en, niet te vergeten, de justitiabelen zelf) is het van groot belang dat DJI de eigen unieke bijdrage zoveel mogelijk expliciet maakt en onderscheidt van de bijdragen van de overige betrokkenen. Samenwerking met alle partijen is cruciaal, want alleen dan kan het ketenresultaat 'vermindering van recidive' worden bereikt.

Jaar	Doelstellingen
2023	<ul style="list-style-type: none"> • verder investeren in de kwaliteitsslag voor trajectmatig denken en werken; • faciliteren van om- en bijscholing in de gevangenis en huisvesting voor ex-gedetineerden. DJI moet hiervoor vaker het arbeidsaanbod combineren met om- en bijscholing. De divisie GW werkt hiervoor een plan uit; • versterken van re-integratie van TA-gedetineerden door ruimere mogelijkheden voor onderwijs en arbeid. Dit in het kader van deradicalisering.

Goede uitvoering van D&R-proces op basis van de visie op effectievere gevangenisstraffen en de Wet straffen en beschermen

De Minister voor Rechtsbescherming heeft in 'Recht doen, kansen bieden. Naar effectievere gevangenisstraffen' zijn visie geformuleerd. De uitvoering van de maatregelen uit de visie en van de Wet straffen en beschermen hangen worden als één geheel beschouwd. Op 1 juli 2021 is de Wet straffen en beschermen grotendeels in werking getreden. Op basis van de wet werkt DJI in het detentietraject persoonsgericht, aan de hand van gesignaleerde veiligheidsrisico's enerzijds en kansen voor de gedetineerden anderzijds. Door de wet zijn de instrumenten hiervoor scherper neergezet en juridisch verankerd. In de keten voegt DJI waarde toe door informatie over risico's en kansen te delen. De eindcriteria van de detentie zijn de startcriteria voor de opvolgende organisatie. Zo wordt de positie van DJI in de keten ook duidelijker. Aan de hand van de 'foto's D&R' houden we ontwikkelingen in het oog en verbeteren we de kwaliteit. Daarbij bepalen we elk jaar de specifieke aandachtspunten.

In 2023 investeert DJI ook verder in de kwaliteit van trajectmatig denken en werken. Daarnaast werken we aan betere kennisuitwisseling met de ketenpartners en zetten we in op een efficiëntere digitale informatie-uitwisseling.

Het laatste onderdeel van de Wet straffen en beschermen, over de invoering het proces voor informeren en raadplegen van slachtoffers bij re-integratieverlof, is uitgesteld tot nadere datum. Onderzocht wordt of koppeling van dit traject aan een bredere taak-overdracht tussen OM en CJIB meerwaarde heeft. Naar verwachting treedt dit deel van de wet in de loop van 2023 in werking.

Detentie & re-integratie

Voor het overgrote deel van de populatie in detentie geldt dat zij gebaat is bij een dagprogramma zonder de risico's die de buitencategorie criminelen met zich meebrengt. Door deze groep waar nodig apart te detineren, kan DJI voor de grote groep structureel inzetten op een veilige en perspectiefrijke detentie en re-integratie (D&R).

In het programma D&R heeft DJI in 2021 de opdracht tot in praktijk brengen van de visie 'Recht doen, Kansen bieden' en de daarbij horende Wet straffen en beschermen opgepakt. De opdracht is op hoofdlijnen klaar, behalve het onderdeel invoering van de laatste fase afwegen slachtofferbelangen. Met het programma D&R werken alle inrichtingen van DJI in 2023 gestaag verder aan verbetering van re-integratie-arrangementen volgens de eisen van de nieuwe wet. Samen met de andere disciplines geven de afdelingen verder invulling aan de kwaliteit van de multidisciplinaire overleggen, het mentoraat, de trajectgesprekken en vrijheden en fasering.

De samenwerking van DJI met gemeenten en reclassering krijgt daarbij steeds meer vorm en inhoud.

Herstelgericht werken in detentie

DJI streeft naar slachtoffer- en herstelgerichte detentie. Herstelgerichte interventies sluiten hierbij aan. Deze interventies zijn er in verschillende vormen: bemiddeld contact tussen gedetineerde verdachten of daders en hun slachtoffer(s), cursussen voor bewustwording en verantwoordelijkheid nemen (zelfherstel), en interventies met als doel herstel met het netwerk van de gedetineerde.

DJI faciliteert om- en bijscholing in de gevangenis en huisvesting voor ex-gedetineerden. Dit betekent dat DJI hiervoor vaker het arbeidsaanbod moet combineren met om- en bijscholing. De divisie GW werkt hiervoor een plan uit.

Bedrijfsvoeringsdoel 1: Wendbaar organiseren

Voldoende vakbekwaam en flexibel personeel is cruciaal om onze ambities waar te maken. Daarvoor is nodig dat DJI een aantrekkelijke werkgever is waar medewerkers zich thuis en veilig voelen. DJI moet medewerkers uitdagen zich langere tijd aan de organisatie te binden. De DJI-medewerker van de toekomst is professioneel, wendbaar, neemt regie en handelt integer en inclusief. Leidinggevenden houden DJI en alle medewerkers op koers. Daarom versterken we de organisatie door aandacht voor medewerkers en het versterken van leiderschap.

Jaar	Doelstellingen
------	----------------

- | | |
|-------------|---|
| 2023 | <ul style="list-style-type: none"> herijken strategisch personeelsplan en uitvoeren van een medewerkersonderzoek (MO) als basis voor nieuwe verbetertrajecten; bereiken van maximale werving in krappe arbeidsmarkt. Het doel: 1500 nieuwe aanstellingen; zorgen dat personeel bij DJI blijft werken. Doel: uitstroom blijft onder de 1500 medewerkers; het aantal vacatures beheersbaar houden, het aantal openstaande vacatures blijft rond 900 (ook afhankelijk van groei in formatie); bewustwording vergroten als het gaat om de noodzaak te onderzoeken hoe DJI het werk anders kan organiseren, ook door gebruik technologie. Meer integrale initiatieven op dit gebied opnemen in het jaarplan 2024; leiderschap: voortgang van 3-jarig traject next-step leiderschap (2^e jaar) en MO-score leiderschap is hoger dan in eerder MO; verzuim daalt en DJI onderzoekt wat een realistische verzuimnorm is voor organisaties als DJI. Doel: daling verzuim met minimaal 0,5%; inhalen achterstand basisopleidingen en kwaliteit verbeteren van de speerpunten voor opleiding van personeel. Doel: achterstand basisopleidingen gaat naar normaal niveau en DJI bereikt geplande hoeveelheid speerpunten opleiding. |
|-------------|---|

Voldoende vakbekwaam en flexibel personeel is cruciaal om onze ambities waar te maken. Daarvoor is nodig dat DJI een aantrekkelijke werkgever is waar medewerkers zich thuis en veilig voelen. DJI moet medewerkers uitdagen zich langere tijd aan de organisatie te binden. De DJI-medewerker van de toekomst is professioneel, wendbaar, neemt regie en handelt integer en inclusief. Leidinggevend en houden DJI en alle medewerkers op koers. Daarom versterken we de organisatie door aandacht voor medewerkers en het versterken van leiderschap.

Jaar	Doelstellingen
------	----------------

- | | |
|-------------|---|
| 2024 | <ul style="list-style-type: none"> • bereiken van maximale werving in krappe arbeidsmarkt. Het doel: 1500 nieuwe aanstellingen; • zorgen dat personeel bij DJI blijft werken. Doel: uitstroom blijft onder de 1450 medewerkers; • het aantal vacatures beheersbaar houden, het aantal openstaande vacatures daalt naar 800; • eerste concrete producten opleveren voor samenwerking in het veiligheidsdomein (expertgroepen, personeel laten rouleren tussen DJI, politie en douane) en deze producten in praktijk brengen; • activiteiten qua <voor?> werk anders organiseren, projecten voor inzetten technologie opstarten en indicatoren bepalen voor onderzoek in 2023; • leiderschap: voortgang van 3-jarig traject next-step leiderschap (3^e jaar) en in evaluatie de vraag beantwoorden: wel/niet voortzetten? • verzuim daalt naar realistische norm; • verbeteren kwaliteit van speerpunten opleiding. De achterstand van de basisopleidingen is weggewerkt en DJI bereikt geplande hoeveelheid speerpunten opleiding. |
|-------------|---|

Voldoende vakbekwaam en flexibel personeel is cruciaal om onze ambities waar te maken. Daarvoor is nodig dat DJI een aantrekkelijke werkgever is waar medewerkers zich thuis en veilig voelen. DJI moet medewerkers uitdagen zich langere tijd aan de organisatie te binden. De DJI-medewerker van de toekomst is professioneel, wendbaar, neemt regie en handelt integer en inclusief. Leidinggevend en houden DJI en alle medewerkers op koers. Daarom versterken we de organisatie door aandacht voor medewerkers en het versterken van leiderschap.

Jaar	Doelstellingen
------	----------------

- | | |
|-------------|--|
| 2025 | <ul style="list-style-type: none"> • herijken SPP en uitvoeren MO/SPP is vastgesteld voor jaarplanaanschrijving. Uitkomsten MO tonen verbetering voor in 2023 benoemde indicatoren; • bereiken van maximale werving in krappe arbeidsmarkt. Het doel: 1600 nieuwe aanstellingen; • zorgen dat personeel bij DJI blijft werken. Doel: uitstroom blijft onder de 1400 medewerkers; • het aantal vacatures beheersbaar houden, het aantal openstaande vacatures daalt naar 600; • meer concrete producten opleveren voor samenwerking in het veiligheidsdomein (expertgroepen, personeel laten rouleren tussen DJI, politie en douane) en deze producten in praktijk brengen; • doelstellingen voor werk anders organiseren, technologie inzetten – te bepalen bij jaarplan 2024; • verzuim daalt naar realistische norm; • DJI bereikt geplande hoeveelheid speerpunten opleiding. |
|-------------|--|

Bedrijfsvoeringsdoel 2: Een toekomstvaste informatiepositie

DJI werkt toe naar een digitaal georiënteerde organisatie zodat informatiegestuurd en digitaal ondersteund werken met justitiabelen beter mogelijk wordt. DJI versnelt de verbetering van de informatiehuishouding. Het management bestuurt DJI goed en DJI kan burgers, bedrijven en politiek aantoonbaar beter informeren over het werk van DJI. Dit draagt bij aan de missie van DJI: de justitiabele heeft recht op een goede behandeling, de maatschappij op een goede bescherming en het slachtoffer op het beschermen van zijn of haar belangen. Als het gaat om informatiebeveiliging en privacy voldoet DJI aantoonbaar aan de geldende wetten, normen en richtlijnen.

Jaar	Doelstellingen
2023	<ul style="list-style-type: none"> • in praktijk brengen roadmap Informatiebeveiliging en privacy, regie op en versterkte samenwerking met JIO; • vaststellen Programmaplan Informatiehuishouding 2023-2026; • uitvoeren projectenportfolio volgens vastgesteld I-plan en nieuw iBoard-proces;
2024	<ul style="list-style-type: none"> • papieren archieven tijdig vernietigd of overgebracht (compliance Archiefwet 1995 en toezegging aan de Tweede Kamer); • uitvoeren overige acties uit het Programmaplan Informatiehuishouding 2023-2026;
2025	<ul style="list-style-type: none"> • DJI is volledig voorbereid op de inwerkingtreding van de AI-verordening, voorzien in 2026; • uitvoeren overige acties uit het Programmaplan Informatiehuishouding 2023-2026.

Bedrijfsvoeringsdoel 3: Goede en adequate huisvesting

DJI verstevigt zijn strategische vastgoedportefeuille met als doel: het primaire proces goede en adequate huisvesting bieden die degelijk, veilig, duurzaam en doelmatig te gebruiken is. De staat van het DJI-vastgoed en de verduurzamingsopgave vereisen meer samenwerking met het Rijksvastgoedbedrijf en meer regie op de revitaliseringsaanpak voor de renovatie en op verduurzaming van het DJI-vastgoed.

Jaar	Doelstellingen
2023	<ul style="list-style-type: none"> • vaststellen revitaliseringsprogramma DJI/ RVB en hierop sturen; • inzicht krijgen in de financiële effecten van het revitaliseringsprogramma; • analyseren duurzaamheidsopgave DJI voor 2030/2050; • completeren van het beeld: waar staat DJI nu, aanvullend op footprintonderzoeken.
2024	<ul style="list-style-type: none"> • uitvoeren kortetermijnacties en –besparingen; • uitvoeren acties voor duurzaamheidsopgave DJI voor 2030/2050; • monitoring en verantwoording op voortgang; • analyseren aanpak, impact en risico's; • bijsturen op basis van analyse (voortgang aanpak; doelen bereiken) en zorgen voor complete data/overzicht op locaties; • evalueren kortetermijnbesparingen (iedere 2 jaar).
2025	<ul style="list-style-type: none"> • monitoring en verantwoording op voortgang; • analyseren aanpak, impact en risico's; • bijsturen op basis van analyse (voortgang aanpak; doelen bereiken) en zorgen voor complete data/overzicht op locaties; • uitvoeren onderzoek ecologische voetafdruk.
2026	<ul style="list-style-type: none"> • evalueren kortetermijnbesparingen (iedere 2 jaar).

Huisvesting

Vastgoed is een grote opgave voor DJI. Waarbij DJI niet alleen voldoende celcapaciteit moet kunnen garanderen, maar er ook voor moet zorgen dat deze capaciteit voldoet aan de eisen van vandaag voor veiligheid, gezond binnenklimaat en duurzaamheid. Geen gemakkelijke taak in een tijd van schaarse middelen, een krappe bouwmarkt en continue behoefte aan schaarse celcapaciteit. Ook veranderen de noodzakelijke eisen voor onze panden voortdurend door bijvoorbeeld contrabande-maatregelen en cybertech. En dat geldt ook voor de meer generieke eisen voor de ICT-infrastructuur, verduurzaming (Rijksdoelen 2030 en 2050) en koeling.

Onderdeel van onze vastgoedopgave is de instandhouding en aanpassing of revitalisering van al het DJI-vastgoed. De vastgoedportefeuille is voor een aanzienlijk deel ouder dan 30 jaar, waarbij het merendeel van de gebouwen slechts 1 keer grootschalig wordt verbouwd tussen nu en 2050. Dat maakt de revitalisering tot aan 2050 een flinke uitdaging, voor zowel DJI als het Rijksvastgoedbedrijf (RVB). Dit heeft invloed op de samenwerking met RVB, waarbij RVB de rol van opdrachtgever heeft en DJI die van opdrachtnemer.

De basisgedachte is dat we de klus samen moeten voor het primaire proces van DJI. Daarbij werken we met een lange tijdshorizon die steeds meer wordt omgezet in een meerjarenplanning. DJI doet dit samen met de divisies.

Duurzaamheid

De duurzaamheidsdoelstellingen van de Rijksoverheid raken DJI op de gebieden facilitair, huisvesting en inkoop (denk bijvoorbeeld aan het Parijsakkoord, Energieakkoord, Klimaatakkoord, NL circulair2050 en het Plastic Pact). In 2023 onderzoekt DJI onderzoeken wij, met beperkte middelen, quick wins kunnen behalen om de sterk stijgende energiekosten te beperken en om invulling te geven aan onze maatschappelijke opdracht. Ook brengen we in kaart wat er nodig is om te voldoen aan de duurzaamheidsopgave voor 2030/50. Dit vraagt niet alleen veel inspanning voor verschillende onderdelen van ons werk, maar ook goede samenwerking met JenV en RVB. We houden de vorderingen in het oog en leggen verantwoording af over de resultaten. Dit vraagt niet alleen veel inspanning voor verschillende onderdelen van ons werk, maar ook goede samenwerking met JenV en RVB. We houden de vorderingen in het oog en leggen verantwoording af over de resultaten.

4.

Bijlagen

	2021 ¹	2022 ²	2023 ³	2024	2025	2026	2027
Gevangeniswezen							
Strafrechtelijke sanctiecapaciteit	9.343	10.476	10.582	10.630	10.723	10.853	10.980
Inbewaringgestelden op politiebureaus	0	20	20	20	20	20	20
Capaciteit voor internationale tribunalen	96	96	96	96	96	96	96
Reservecapaciteit intramurale sanctiecapaciteit	508	518	512	533	537	543	550
Extramurale sanctiecapaciteit (penitentiair programma met of zonder elektronisch toezicht)	437	437	437	437	437	437	437
Intramurale inkoopplaatsen forensische zorg (PPC's)	661	706	706	724	723	727	733
Caribisch Nederland							
Capaciteit intramuraal	74	74	74	86	86	86	86
Reservecapaciteit	39	39	39	39	39	39	39
In stand te houden capaciteit	11	11	11	11	11	11	11
Capaciteit verhuur (DGP&V)	10	10	10	22	22	22	22

¹ Realisatie

² Prognose

³ De jaren 2023 tot en met 2027 hebben betrekking op de gefinancierde capaciteit volgens de JenV-begroting 2023. De maatregelen naar aanleiding van het PwC-rapport zijn hierin nog niet verwerkt. Dat gebeurt in aanloop naar de nieuwe begroting 2024.

	2021 ¹	2022 ²	2023 ³	2024	2025	2026	2027
Forensische zorg							
Tbs-capaciteit	1.490	1.642	1.732	1.734	1.737	1.740	1.744
Inkoop forensische zorg in strafrechtelijk kader	3.168	3.353	3.345	3.307	3.263	3.263	3.263
Inkoop forensische zorg voor gedetineerden	17	15	15	15	15	15	15
Vreemdelingenbewaring en uitzetcentra							
Vrijheidsbeneming (art. 6 Vw)	32	32	32	32	32	32	32
Vreemdelingenbewaring (art. 59 Vw)	536	536	536	536	536	536	536
Reservecapaciteit vreemdelingen	35	35	35	35	35	35	35
In stand te houden capaciteit vreemdelingen	330	330	330	330	330	330	330
Operationele jeugdcapaciteit							
Rijksjeugdinstellingen	285	314	294	274	274	274	274
Particuliere jeugdinstellingen	255	269	297	324	333	338	342

Dit is een uitgave van:

Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Postbus 30132
2500 GC Den Haag

maart 2023