



<b>Inhoud</b>	
<b>1.1 Inrichting</b> .....	3
<b>1.2 De Commissie van Toezicht</b> .....	3
<b>2. Cijfers</b> .....	4
<b>3. De toezichhoudende taak</b> .....	4
<b>4. De adviestaak</b> .....	5
<b>6. De rechtsprekende taak</b> .....	6
<b>7. Overige vermeldenswaardige gebeurtenissen</b> .....	7
<b>8. Algemene conclusie ten behoeve van NPM- jaarverslag</b> .....	7
<b>Bijlage 1: managementoverzicht uit KLAVER</b> .....	9
<b>Bijlage 2: totaaloverzicht</b> .....	10
<b>Bijlage 3: Advies van CvT m.b.t. plannen detentie minderjarigen/adolescenten in Pl. Zuid-Oost locatie ter Peel</b> .....	11
<b>Bijlage 4: reactie Inspectie Justitie en Veiligheid op plannen</b> .....	13
<b>Bijlage 5: reactie minister van Rechtsbescherming op advies</b> .....	15

## 1.1 Inrichting

De Rijks Justitiële Jeugdinstelling (RJI) bestaat uit vier locaties, namelijk locatie De Hartelborgt in Spijkenisse, locatie De Hunnerberg in Nijmegen, locatie Den Hey-Acker in Breda en locatie Horsterveen in Evertsoord.

De RJI is een gesloten justitiële jeugdinstelling, die plaats biedt aan jeugdigen van 12 tot 24 jaar.

Op 27 september 2021 is de RJI Horsterveen geopend en zijn de eerste 8 jongvolwassenen geplaatst, van de in totaal 40 die geplaatst kunnen worden.

De locatie Horsterveen is voorzien in kort verblijf groepen voor jeugdigen. Het uitgangspunt is dat jeugdigen op het moment van plaatsing 18 jaar zijn of ouder en er niet langer gaan verblijven dan 3 maanden. Het betreft de opvang op grond van de volgende titels: preventief, zelfmelders en kortdurende jeugddetentie. Horsterveen zal openblijven tot de oplevering van de nieuwbouw in RJI Teylingereind Sassenheim in het voorjaar van 2023.

## 1.2 De Commissie van Toezicht

Op 22 september 2021 heeft de president van de rechtbank Limburg het verzoek ontvangen van de RJI om zorg te dragen voor de secretariële ondersteuning bij het werven, samenstellen en het uitvoeren van een Commissie van Toezicht voor de RJI-locatie Horsterveen te Evertsoord. Gelet op de korte tijd tot aan de opening van Horsterveen en het feit dat de Commissie van Toezicht maar voor korte termijn operationeel is, is ervoor gekozen enkele leden aan te stellen die nu al lid zijn van de Commissie van Toezicht bij de P.I. Ter Peel en twee leden van de Commissie van Toezicht bij RJI Den Heij-Acker en geen advertentie te plaatsen om leden te werven. Als voor dit laatste zou zijn gekozen, zou het niet mogelijk zijn geweest om direct vanaf de opening van Horsterveen toezicht uit te kunnen oefenen op de ontwikkelingen in Horsterveen. De RJI is akkoord gegaan met deze werkwijze en de leden zijn dan ook zeer snel benoemd. Hierbij wordt opgemerkt dat de leden die voortkomen uit de Commissie van Toezicht van P.I. Ter Peel affiniteit hebben met jeugdigen en/of jeugdrecht. De commissieleden bij de P.I. Ter Peel waren reeds op de hoogte van de plannen voor de opening van de RJI in de Flexcapaciteit. Op 29 juni 2021 heeft de Commissie van Toezicht haar zorgen geuit over de voorgenomen opening. (zie bijlage 3).

Dit jaar maken van de commissie deel uit:

- mw. mr. P. van Blaricum, rechter-commissaris bij de rechtbank Limburg, voorzitter sinds 27 september 2021;
- mw. mr. A.J.D.D. Burhenne, advocaat, lid sinds 27 september 2011, tevens plaatsvervangend voorzitter;
- dhr. E.W.J. Hulshof, voorheen Ombudsman Hogeschool Arnhem en Nijmegen en eigenaar eigen bedrijf, lid sinds 27 september 2021;
- dhr. G.G. Dirks, stafjurist bij de Rechtbank Oost-Brabant, lid sinds 27 september 2021;
- dhr. V.C.E.J. de Jong, voormalig huisarts, lid sinds 27 september 2021;
- mw. W. Gijsbrechts, lid sinds 27 september 2021;
- mw. R. Ogink, lid sinds 27 september 2021.

In december 2021 is kennisgemaakt met dhr. E.R.J. Berends, voormalig huisarts, die met ingang van 1 januari 2022 de plaats van dhr. de Jong zal overnemen. Er is voor gekozen een arts te zoeken in het netwerk van de leden.

Het secretariaat bestaat uit mw. P. van Kaam-Wolfswinkel.

De administratieve ondersteuning van de commissie van toezicht is verzorgd door mw. M.H.G.M. Grubben en mw. M.C.H. van Bree.

Het secretariaat van de Commissie van Toezicht is gevestigd in de rechtbank Limburg, locatie Roermond, Willem II Singel 67, 6041 HR Roermond.

### **Deskundigheidsbevordering**

De leden hebben kennisgenomen van de belangrijkste punten van aandacht die door de manager primair proces tijdens de vergaderingen naar voren zijn gebracht. Daarnaast is de site van het Kenniscentrum een bron van achtergrondinformatie.

## **2. Cijfers**

Aantal fysieke beklagzittingen:	1
Aantal digitale beklagzittingen:	0
Aantal klachten:	20

Aantal bezette detentieplaatsen per 1 juli 2021:	0
Per 31 december 2021:	16

In 2021 zijn geen inhoudelijk medische klachten ingediend.

Contacten met jongerenberaad: geen

## **3. De toezichthoudende taak**

Overlegstructuur:

De commissie overlegt elke derde dinsdag van de maand op locatie met de manager primair proces van de inrichting. De eerste vergadering in oktober 2021 kon fysiek plaatsvinden. De vergaderingen van november en december 2021 zijn door de verscherpte Corona-maatregelen via MS-Teams gehouden.

De vergaderstukken worden in de Samenwerkruimte geplaatst.

Van de zijde van de directie heeft steeds de manager primair proces, te weten dhr. de Roos, de vergadering bijgewoond.

Daarnaast heeft de manager primair proces ook zeer regelmatig telefonisch contact opgenomen met de voorzitter over de stand van zaken in de RJJl, zeker in relatie tot de maatregelen die moesten worden genomen ter voorkoming van de besmetting met het Covid-19 virus. De voorzitter heeft ook tussentijds een bezoek gebracht aan de inrichting om nader kennis te maken, nu fysieke vergaderingen in verband met de coronamaatregelen grotendeels niet mogelijk waren.

Om een extra vinger aan de pols te houden, hebben de maandcommissarissen de RJJl intensief bezocht, minimaal wekelijks.

De vergadering verloopt volgens een vaste agenda:

- Opening van de vergadering.
- Het verslag van de vorige vergadering.
- Het verslag van de maandcommissarissen.
- Het verslag van de directie.
- Voortgang onderwijs en dagprogramma
- Ingekomen post en mededelingen.

Rondvraag.  
Sluiting.

Tijdens de vergaderingen is met name veel gesproken over het dagprogramma van de jeugdigen, met de nadruk op onderwijs.

Andere zaken die besproken zijn onder andere:

- De maatregelen die binnen de RJJJ zijn genomen om de verspreiding van het Covid-19 virus tegen te gaan als ook de effecten van de maatregelen op de jeugdigen;
- De problemen om leraren te vinden voor het lesprogramma;
- Het vinden en behouden van personeel;
- Het dagprogramma van de jongeren;
- Het lesprogramma van de jongeren:
- De problemen met het vinden van goed personeel;
- De voeding: bij de start vonden de jongeren dat de hoeveelheid voeding die werd aangeboden te weinig was. Ook was er geen of te weinig aanbod van bijvoorbeeld halal voeding. Dit is door de inrichting aangepast.
- Luchten en roken. De jeugdigen zouden liever meer rookmomenten hebben dan de 2 die nu worden aangeboden. Dit is niet mogelijk, gelet op de toekomstige uitbreiding van het aantal groepen;
- Het tijdig doorzenden van disciplinaire straffen, ordemaatregelen en incidentrapporten.
- De sportfaciliteiten, die bij aanvang onvoldoende waren;
- Het bezoek van de inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, de Inspectie van het Onderwijs de Inspectie Justitie en Veiligheid op 28 oktober 2021. Hierbij is ook een delegatie van de Commissie van Toezicht gehoord;
- De vorming van een jongerencommissie;
- Het tijdig aanleveren van meldbriefjes voor de maandcommissaris;
- Het aanleveren van pasjes en sleutels voor de maandcommissarissen.

De onderlinge samenwerking binnen de commissie was goed. De samenwerking en communicatie met de directie was eveneens prettig, open en constructief, met behoud van ieders verantwoordelijkheid.

## 4. De adviestaak

Bij de start van de plaatsing van de jeugdigen op de locatie Horsterveen, was nog niet alles op orde. Er moesten nog verbouwingen gereedkomen, het dak was nog niet gemaakt, de onderwijslokalen waren niet gereed, de sportfaciliteiten ontbraken (er was buiten een tent geplaatst, maar er waren nog nauwelijks attributen om te sporten) en het ontbrak aan onderwijzers die een volledig onderwijsprogramma konden aanbieden. Hierdoor was er sprake van verveling bij de jeugdigen. In enkele gevallen leidde dit tot incidenten.

De commissie heeft erop aangedrongen dat er een afwisselend dagprogramma moest worden afgesproken.

## 5. De bemiddelingstaak

De leden van de Commissie van Toezicht (met uitzondering van de voorzitter) zijn volgens de indeling overeenkomstig het jaarrooster bij toerbeurt als maandcommissaris opgetreden.

Omdat zaken nog niet goed geregeld waren bij de start van de inrichting is ervoor gekozen om wekelijks in plaats van elke twee weken de inrichting te bezoeken. Daarnaast verblijven de jeugdigen relatief kort in de inrichting, tussen de 2 weken en 3 maanden. Het kan daarom voorkomen dat een

klacht niet behandeld kan worden door de beklagcommissie omdat de jeugdige de inrichting dan al heeft verlaten. De commissie vindt het belangrijk om zichtbaar te zijn voor de jeugdigen. Het belang om de jeugdige te spreken voordat hij de inrichting verlaat is dan ook groot.

Tijdens de bemiddelingsronde werden de jeugdigen bezocht die een klacht of grief hadden ingediend. Indien mogelijk werd gebruik gemaakt van de weergave van feiten die door de directie werd toegezonden tijdens het bemiddelingsgesprek met de jeugdige.

De maandcommissarissen stellen een schriftelijk verslag op en hebben van hun bevindingen verslag gedaan tijdens de eerstvolgende commissievergadering met de directie.

In totaal zijn 20 klachten en grieven ontvangen van de jeugdigen. In alle zaken is bemiddeld. Vijf klachten zijn ingetrokken na bemiddeling en 2 daarna. Dit is 35 % van de te bemiddelen klachten en grieven.

Tijdens de vergaderingen van de Commissie van Toezicht hebben de maandcommissarissen in 2021 over de gesprekken met jeugdigen verslag gedaan. De gesprekken waren deels informatief van aard en hadden deels betrekking op onderwerpen waarover ook klachten zijn ingediend. De gesprekken die hebben plaatsgevonden zijn niet in het klachtenregistratiesysteem geregistreerd, maar in een verslag weergegeven. Tijdens de gesprekken met de maandcommissaris zijn de volgende onderwerpen veelvuldig aan de orde gekomen:

- *Voeding*
- *Bejegening*
- *Het dagprogramma*
- *Disciplinaire straffen, time-outs en bewegingsvrijheid*
- *Luchten*
- *Douchen*
- *Controles*
- *Roken*

## 6. De rechtsprekende taak

### **Beklag:**

Er is een rooster opgesteld voor de beklagzittingen, die in principe maandelijks plaatsvinden. In 2021 is er geen beklagzitting geweest.

De klachten en grieven betreffen de volgende onderwerpen:

CvT Bureau Limburg - Rijks JJI, Locatie Horsterveen - Jaar: 2021	Geground	Ongeground	Deels geground	Overgedragen	Niet ontvankelijk	Ingetrokken	Ingetrokken na bemiddeling	Ingetrokken ter zitting	Afdoening na rogatoir verzoek	Grief afgedaan	Niet afgeboekt in Klaver	Totaal Klachten	Totaal Grieven	Totaal
Activiteiten (lucht)	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2	1	1	2
Bejegening	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	2	2	1	3
Bewegingsvrijheid	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	5	3	2	5
Controle	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	1
Disciplinaire straf	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	2	0	2
Persoonlijke voorwerpen	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	1
Rek. cour./zak- en kleedgeld	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Time-out	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	1	1
Verzorging (persoonlijke)	0	0	0	0	0	0	4	0	0	0	0	4	0	4
<b>Totaal</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>14</b>	<b>6</b>	<b>20</b>

## 7. Overige vermeldenswaardige gebeurtenissen

De commissie is sinds 27 september 2021 van start gegaan. In de korte periode tot het einde van het jaar zijn verder geen bijzondere gebeurtenissen geweest die vermeldenswaardig zijn.

## 8. Algemene conclusie ten behoeve van NPM- jaarverslag

De voorbereidingen van de opening van RJJI Horsterveen verdienen niet de schoonheidsprijs. De leden van de commissie van toezicht bij de P.I. Ter Peel hebben in juni 2021 hun bedenkingen over de plaatsing van jongeren in de Flex capaciteit al geuit bij de directeur van de P.I. Zuid-Oost. Een kopie van dit bericht is gezonden aan de heer dr. mr. G.J.C.M. Bakker, hoofd DJI, en de heer drs. S. Dekker, (demissionair) Minister voor Rechtsbescherming (bijlage 3).

De Inspectie van Justitie en Veiligheid heeft gereageerd op het advies van de CvT bij de P.I. Ter Peel om geen jongeren te plaatsen (zie bijlage 4).

Van de Minister van Rechtsbescherming is in september 2021 eveneens een reactie ontvangen (zie bijlage 5).

De laatste heeft het volgende aangevoerd:

*“Aan het plan heb ik enkele voorwaarden gesteld waaraan moet worden voldaan alvorens de dependance in gebruik kan worden genomen. Zo moet de locatie onderdeel zijn van de Rijks JJI en onder de verantwoordelijkheid van de directeur van de Rijks JJI vallen, en zal de Beginselenwet Justitiële Jeugd van toepassing zijn. Het gebouw dient een eigenstandig pand te zijn met eigen ingang, zodat jongeren en volwassen gedetineerden elkaar niet tegenkomen. Ook zal onderwijs moeten worden verzorgd en zullen sport- en recreatievoorzieningen beschikbaar moeten zijn voor de jongeren. De dependance kan tot slot pas in gebruik worden genomen als voldoende deskundig en gemotiveerd personeel beschikbaar is.”*

Omdat bij een eerdere plaatsing van jeugdigen eind december 2019 tot april 2020 in de Flex capaciteit is gebleken dat het gebouw van de Flex niet voldeed voor de jeugdigen en ook destijds is gebleken

dat penitentiair inrichting werkers niet die opleiding hebben die nodig is om met jeugdigen om te gaan in het leefklimaat dat geschikt is voor jeugdigen, heeft de commissie getoetst of er wordt voldaan aan de eisen zoals deze zijn geformuleerd in de wet en door de minister. Helaas moet worden geconstateerd dat hier niet aan is voldaan. Zoals ook hiervoor al is aangegeven werd er weliswaar onderwijs gegeven, maar dit was niet van dien aard, dat er sprake was van een afwisselend aanbod dat op de jeugdigen was afgestemd. Nu is dit niet zonder meer te verwijten aan de directie. De commissie heeft gezien dat Horsterveen zich veel moeite heeft getroost om een goed leefklimaat en goed onderwijs te bieden aan de jeugdigen maar blijkbaar mag men niet met alle leerkrachten die in de markt beschikbaar zijn contracten aangaan en bovendien is het vinden van goed personeel en met name onderwijspersoneel in de huidige periode niet gemakkelijk, omdat er al enige jaren tekorten zijn in goed geschoold personeel. Feit was dat bij de opening er absoluut onvoldoende beschikking was over passend onderwijspersoneel. Ook voor wat betreft de huisvesting waren er problemen, bijvoorbeeld met de douches. Daarnaast waren de sportfaciliteiten niet op orde en ontbrak het aan goed ingerichte leslokalen.

Bovendien was er een gebreke aan deskundig personeel om de jongeren te begeleiden en was er sprake van nogal wat verloop in personeel.

Er moet echter van uit worden gegaan dat in deze speciale setting, waarbij jeugdigen met een reden volgens het Jeugdrecht zijn berecht, aan alle voorwaarden wordt voldaan bij de opening van een instelling. Dat is niet het geval geweest en dat is ook met de diverse inspecties besproken.

Gelukkig heeft de directie er niet voor gekozen om meteen 40 jeugdigen te plaatsen, maar stapsgewijs te komen tot een uitbreiding. Gelet op de eerdergenoemde problemen is dit een prima besluit geweest.

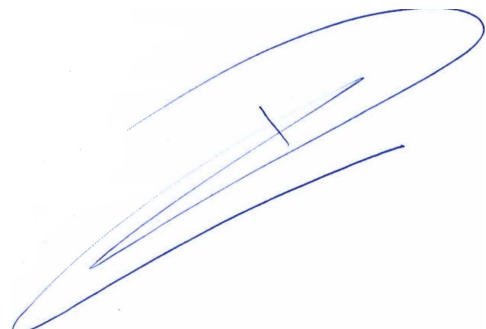
De maandcommissaris is iedere week in de inrichting geweest en heeft met de diverse jeugdigen en personeel gesproken over de omstandigheden. Daarover is maandelijks gesproken in het overleg tussen de commissie en de directie. Ook tussentijds is overleg gevoerd met de directie als dit nodig was.

Concluderend is de commissie van mening dat in 2021 niet volledig is voldaan aan alle rechten van de jeugdigen die zijn geplaatst in de inrichting en dat deze rechten niet voldoende zijn gewaarborgd. In 2022 blijft de commissie erop toezien dat de omstandigheden voor de jeugdigen verbeteren.

Dit verslag is vastgesteld ter vergadering van de commissie van toezicht op 31 mei 2022 en ondertekend door de voorzitter.

P. van Kaam-Wolfswinkel

mr. P. van Blaricum





## Bijlage 1: managementoverzicht uit KLAVER

2021 CvT Bureau Limburg - Rijks JJI, Locatie Horsterveen	begin voorraad	totaal instroom	instroom klacht	instroom grief	grief naar klacht	totaal uitstroom	uitstroom klacht	uitstroom grief	doorloop tijd	gegrond	ongegrond	deels gegrond	overgedragen	niet ontvankelijk	ingetrokken	ingetrokken na bemiddeling	ingetrokken ter zitting	afdoening na rogatoir verzoek	grief afgedaan	eind voorraad	
januari	0	0	0	0	0	0	0	0													0
februari	0	0	0	0	0	0	0	0													0
maart	0	0	0	0	0	0	0	0													0
1e kwartaal	0	0	0	0	0	0	0	0													0
april	0	0	0	0	0	0	0	0													0
mei	0	0	0	0	0	0	0	0													0
juni	0	0	0	0	0	0	0	0													0
2e kwartaal	0	0	0	0	0	0	0	0													0
juli	0	0	0	0	0	0	0	0													0
augustus	0	0	0	0	0	0	0	0													0
september	0	0	0	0	0	0	0	0													0
3e kwartaal	0	0	0	0	0	0	0	0													0
oktober	0	0	0	0	0	0	0	0													0
november	0	6	6	0	0	5	5	0	4							5					1
december	1	14	8	6	0	3	1	2	11				1		2						12
4e kwartaal	0	20	14	6	0	8	6	2	8				1		2	5					12
<b>Totaal</b>	<b>0</b>	<b>20</b>	<b>14</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>8</b>				<b>1</b>		<b>2</b>	<b>5</b>					<b>12</b>

## Bijlage 2: totaaloverzicht

Totaaloverzicht CvT Bureau Limburg 01-01-2021 t/m 31-12-2021 - Beklagcommissie																									
Inrichting	Doorloop termijnen in dagen										Beslissingen														
	Totaal instroom	Instroom klachten	Instroom grieven	Grief naar klacht	Totaal uitstroom	Uitstroom klachten	Uitstroom grieven	Uitstroom klachten	0-10	11-30	31-40	41-50	51-60	>60	Gegrond	Ongegrond	Deels gegrond	Overgedragen	Niet ontrankelijk	Ingetrokken	Ingetrokken na bemiddeling	Ingetrokken ter zitting	Afdoening na rogator verzoek	Grief afgedaan	
Ter Peel HV	20	14	6	0	8	6	2	7	1	0	0	0	0	0				1		2	5				

## **Bijlage 3: Advies van CvT m.b.t. plannen detentie minderjarigen/adolescenten in P.I. Zuid-Oost locatie ter Peel**

### **Commissie van Toezicht bij P.I. Zuid-Oost, locatie Ter Peel te Evertsoord**

29 juni 2021

Betreft: advies van CvT m.b.t. plannen detentie minderjarigen/adolescenten in P.I. Zuid-Oost locatie Ter Peel (origineel verzonden per e-mail).

Geachte heer De Korte, beste Arend,

Namens de Commissie van Toezicht van P.I. Zuid-Oost locatie Ter Peel, vraag ik uw aandacht voor het volgende.

Onze Commissie van Toezicht heeft vernomen dat er een tekort is aan detentievoorzieningen voor minderjarigen en er gaan geluiden dat er plannen zijn om jeugdigen te plaatsen in P.I. Zuid-Oost, locatie Ter Peel (vermoedelijk in de Flex capaciteit). Wij hebben hierover vandaag overleg gehad en willen onze zorgen over deze plannen uitspreken en onder uw aandacht brengen. Ook maken wij gebruik van onze adviserende taak als Commissie van Toezicht.

Minderjarige gedetineerden (en adolescenten) zijn uitermate kwetsbaar.

Niet voor niets is op deze groep gedetineerden andere wet- en regelgeving van toepassing dan op gedetineerden die volwassen zijn.

In het jeugdstrafrecht hebben minderjarige verdachten en veroordeelden een aparte rechtspositie en staat een pedagogische aanpak voorop.

Op grond van het VN-Kinderrechtenverdrag (IVRK) heeft Nederland de opdracht om in wet, beleid en praktijk rekening te houden met de leeftijd, ontwikkeling en alle rechten van het kind. Dat betekent dat er moet worden gezorgd voor kindgerichte wetten, procedures en instellingen. Belangrijk is verder dat iedereen die met minderjarige verdachten of veroordeelden werkt, kennis heeft over kinderrechten en apart is opgeleid om met kinderen te werken.

Detentie van minderjarigen en adolescenten is van een geheel andere orde dan volwassen detentie. Het doel van de detentie is nog meer gericht op re-integratie. Persoonlijke ontwikkeling van de gedetineerden staat in het jeugdrecht centraal om zo verder afglijden van de minderjarige te voorkomen. De omgang met minderjarigen en adolescenten is geheel anders dan met volwassen gedetineerden. PIW-ers in een JJI zijn speciaal opgeleid en beschikken over pedagogische vaardigheden.

De PIW-ers in P.I. Zuid-Oost locatie Ter Peel zijn niet geschoold als PIW-er gericht op minderjarigen en adolescenten.

Zij zijn niet bekend met de specifieke problematiek die bij jeugdigen speelt en zullen hier onvoldoende op kunnen anticiperen.

Daarnaast vraagt jeugddetentie meer dan andere detentie om voorzieningen die gericht zijn op deze persoonlijke ontwikkeling van de minderjarige. Zo zijn minderjarigen leerplichtig en dienen zij scholing te krijgen. Zij hebben recht op onderwijs en ondersteuning. Deze voorzieningen zijn binnen P.I. Zuid-Oost locatie Ter Peel niet aanwezig.

Ook zijn wij van mening dat het gebouw niet geschikt is om minderjarigen in te huisvesten/detineren. Er zijn onvoldoende voorzieningen die aansluiten bij de behoeften van minderjarigen. Het gebouw is kind onvriendelijk, er is nauwelijks een mogelijkheid tot recreatie of sporten. Het gebouw voldoet niet aan vereisten die een kindvriendelijke detentie vergt.

Een aantal jaren geleden werden in de Flex capaciteit van P.I. Zuid-Oost locatie Ter Peel ook adolescenten gedetineerd. Dit besluit werd destijds in rap tempo genomen en duidelijk was dat

de P.I. in alle opzichten tekortschoot in het op de juiste wijze detineren van deze groep kwetsbare gedetineerden. Wij verwijzen hiervoor naar het rapport van de Inspectie dat hierover destijds is opgesteld.

Wij voorzien de nodige problemen wanneer minderjarigen en/of adolescenten gedetineerd worden in P.I. Zuid-Oost locatie Ter Peel. Wij achten deze plaatsing niet in het belang van de minderjarigen/adolescenten in kwestie en rechtstreeks in strijd met de rechten van het kind, die onder andere door het IVRK (maar ook door onze nationale wet- en regelgeving) gewaarborgd dienen te worden.

Voorts achten wij het niet wenselijk voor de algehele sfeer binnen P.I. Zuid-Oost locatie Ter Peel wanneer er minderjarigen/adolescenten gedetineerd worden. Een geheel nieuwe bevolkingsgroep opnemen in de Flex capaciteit zou voor een te grote uitdaging zorgen. De PIW-ers zijn hiertoe onvoldoende opgeleid, zij zijn hier niet op voorbereid en naar verwachting zal dit heel veel onrust met zich meebrengen hetgeen negatieve gevolgen zal hebben op de gehele gevangenis.

Als Commissie van Toezicht hebben wij ook een adviserende taak. Wij brengen hierbij dan ook het advies uit om in P.I. Zuid-Oost locatie Ter Peel géén minderjarigen dan wel adolescenten op te nemen.

Onze Commissie van Toezicht betreurt de sluiting van JJI Het Keerpunt in Cadier en Keer. Deze JJI was bij uitstek geschikt om minderjarige gedetineerden op te nemen. Graag zouden wij zien dat minderjarigen (en evt. adolescenten) weer in JJI Het Keerpunt gedetineerd kunnen worden. Dit gebouw heeft al bewezen geschikt te zijn als JJI en zo kunnen minderjarigen ook weer in eigen regio gedetineerd worden, hetgeen ook in het belang van minderjarigen te achten is. Wij verzoeken u om ons advies in overweging te nemen en u te verzetten tegen een plaatsing van minderjarigen en adolescenten in P.I. Zuid-Oost locatie Ter Peel.

Een kopie van dit bericht zenden wij aan de heer dr. mr. G.J.C.M. Bakker, hoofd DJI, en de heer drs. S. Dekker, (demişsionair) Minister voor Rechtsbescherming.

Hoogachtend en met vriendelijke groet,

A.J.D.D. (Agnes) Burhenne,  
namens de Commissie van Toezicht P.I. Zuid-Oost locatie Ter Peel.

## Bijlage 4: reactie Inspectie Justitie en Veiligheid op plannen



Inspectie Justitie en Veiligheid  
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

CvT PI Zuid-Oost, locatie Ter Peel  
T.a.v. mevrouw P. van Kaam-Wolfswinkel  
Postbus 1988  
6201 BZ MAASTRICHT

Inspectie Justitie en  
Veiligheid

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.inspectie-jenw.nl

Contactpersoon  
Dr.S.S.A.A.Fagel

T 06 552 505 68  
s.s.a.fagel@inspectiejenw.nl

Projectnaam  
Reactie op advies m.b.t.  
plannen detentie  
minderjarigen/adolescenten in  
PI Zuid-Oost locatie Ter Peel

Ons kenmerk  
3467600

Uw kenmerk  
Advies plaatsing jeugd

Bij beantwoording de datum en  
ons kenmerk vermelden. Wil u  
slechts één zaak in uw brief  
behandelen.

Datum 3 augustus 2021  
Onderwerp Reactie op advies m.b.t. plannen detentie minderjarigen/adolescenten in  
P.I. Zuid-Oost: Locatie Ter Peel

Geachte mevrouw Van Kaam-Wolfswinkel,

Onlangs ontving ik uw brief waarin u namens de Commissie van Toezicht van P.I. Zuid-Oost locatie Ter Peel uw zorgen uitspreekt over de mogelijke plannen om minderjarigen/adolescenten te plaatsen in de P.I. Ter Peel. Daarnaast maakt u tevens gebruik van uw adviserende taak als Commissie van Toezicht. Dank hiervoor.

Ik onderstreep uw oproep dat de detentie van minderjarigen en adolescenten van een andere orde is dan volwassen detentie waarbij de justitiële jeugdige recht heeft op een pedagogische behandeling die geen afbreuk doet aan zijn of haar eigenwaarde en menselijke waardigheid, die rekening houdt met de leeftijd van de jeugdige en die de herintegratie en de opbouwende rol van de jeugdige in de samenleving bevordert. Dat betekent dat het zorg-, activiteiten- en onderwijsaanbod, alsmede de begeleiding van de justitiële jeugdige gericht moet zijn op de ontwikkeling van de ingesloten justitiële jeugdige naar volwassenheid.

Dit uitgangspunt hebben wij in de brief d.d. 15 januari 2021<sup>1</sup> en in de brief d.d. 7 juli 2021<sup>2</sup> benadrukt. Over de wijze waarop er destijds eind 2019 in P.I. Ter Peel uitvoering gegeven is aan de detentie van de justitiële jongeren hebben-wij-ons-als gezamenlijke inspecties in-lijn met-dit-uitgangspunt- uitgesproken.

<sup>1</sup> Brief Inspectie Justitie en Veiligheid, Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, Inspectie voor het Onderwijs en Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Bevindingen monitor personele bezetting en veranderde doelgroep JIJ's en scholen. 15 januari 2021.

<sup>2</sup> Brief Inspectie Justitie en Veiligheid, Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, Inspectie voor het Onderwijs en Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Verzoek periodiek informeren voortgang maatregelen inzake capaciteits- en personeelstekort JIJ's. 7 juli 2021.

<sup>3</sup> Brief Inspectie Justitie en Veiligheid, Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, Inspectie voor het Onderwijs en Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Bevindingen monitor personele bezetting en veranderde doelgroep JIJ's en scholen. 15 januari 2021.

Vanuit de ernstige zorgen die wij als inspecties hebben over het structurele capaciteits- en personeelstekort in de JJI's en de bijbehorende scholen en de gevolgen hiervan op het aanbod voor de justitiële jeugdigen en de interne veiligheid, hebben wij in de brief van 9 juli 2021 aangegeven het toezicht op de JJI's te intensiveren. Onderdeel hiervan is het periodiek informeren van de inspecties door DJI over de voortgang van getroffen maatregelen. De keuze voor een nieuwe locatie waar justitiële jeugdigen geplaatst kunnen worden, valt buiten ons mandaat. Als inspecties zien wij uiteraard wel toe op de wijze waarop op deze locatie mogelijk uitvoering gegeven gaat worden aan de detentie van justitiële jeugdigen. Uw dringende oproep om zorg te dragen voor een volwaardige detentie van justitiële jongeren in PI Ter Peel en de door u genoemde voorziene tekortkomingen nemen wij daarom in het traject rondom de voortgang van getroffen maatregelen mee.

Hopende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Inspecteur-generaal Inspectie Justitie en Veiligheid,  
namens deze,

[Digitaal geaccordeerd]

H.C. Faber  
Hoofdinspecteur-directeur

Inspectie Justitie en  
Veiligheid

Datum  
3 augustus 2021  
Ons kenmerk  
3467600

## Bijlage 5: reactie minister van Rechtsbescherming op advies



Ministerie van Justitie en Veiligheid

J13/19/21

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

t.a.v. A.J.D.D. (Agnes) Burhenne  
Commissie van Toezicht P.I. Zuid-Oost, locatie Ter Peel  
Postbus 1988  
6201 BZ Maastricht

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Sanctietoepassing en  
Jeugd

Tuifmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rjksveiligheid.nl/jgv](http://www.rjksveiligheid.nl/jgv)

**Contactpersoon**  
Sabina van der Lubbe  
coördinerend adviseur

[s.g.van.der.Lubbe@minjenv.nl](mailto:s.g.van.der.Lubbe@minjenv.nl)

Datum 7 september 2021  
Onderwerp Advies van CvT m.b.t. plannen detentie minderjarigen/adolescenten  
in P.I. Zuid-Oost locatie ter Peel

**Ons kenmerk**  
3500110

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Geachte mevrouw Burhenne,

Op 29 juni heeft u namens de Commissie van Toezicht van P.I. Zuid-Oost locatie Ter Peel een brief gestuurd aan de heer de Korte, vestigingsdirecteur P1 Ter Peel. Aangezien u een afschrift van deze brief aan mij gezonden heeft, reageer ik graag op uw brief.

U geeft aan dat de Commissie van Toezicht heeft vernomen dat er plannen zijn om jeugdigen te plaatsen in P.I. Zuid-Oost, locatie Ter Peel. In het kader van uw adviserende taak van de Commissie van Toezicht brengt u daarbij uw zorgen onder de aandacht over de geschiktheid van deze locatie voor het huisvesten van minderjarigen. U verwijst daarbij naar de eerdere situatie in Ter Peel waarbij adolescenten hier gedetineerd waren en waar de Inspectie een rapport over heeft opgesteld. Daarnaast betreft u de sluiting van JJI Het Keerpunt in Cadier en Keer.

Ik heb begrip voor de door u geuite zorgen. Ik heb inderdaad DJI gevraagd een plan uit te werken voor een dependance van de Rijks JJI, waarbij gebruik wordt gemaakt van deze locatie en een JJI-regime zal gelden met daarbij de voorwaarden zoals gesteld in de Beginselenwet Justitiële Jeugd (BJJ). De capaciteitsbehoefte voor JJI's is inmiddels gestegen met 48% ten opzichte van 2019. Bovengenoemd plan is noodzakelijk om voorbereid te zijn op een verdere stijging van de capaciteitsbehoefte.

Aan het plan heb ik enkele voorwaarden gesteld waaraan moet worden voldaan alvorens de dependance in gebruik kan worden genomen. Zo moet de locatie onderdeel zijn van de Rijks JJI en onder de verantwoordelijkheid van de directeur van de Rijks JJI vallen, en zal de Beginselenwet Justitiële Jeugd van toepassing zijn. Het gebouw dient een eigenstandig pand te zijn met eigen ingang, zodat jongeren en volwassen gedetineerden elkaar niet tegenkomen. Ook zal onderwijs moeten worden verzorgd en zullen sport- en recreatievoorzieningen beschikbaar moeten zijn voor de jongeren. De dependance kan tot slot pas in gebruik worden genomen als voldoende deskundig en gemotiveerd personeel beschikbaar is.

Pagina 1 van 2

Door bovenstaande randvoorwaarden kom ik naar mijn mening tegemoet aan de aspecten waar u ook belang aan hecht en waarop u in uw advies heeft gewezen. Er zal voor de jeugdigen dus een andere situatie aan de orde zijn dan bij de eerdere plaatsing in PI Ter Peel, met een ander detentieregime en daarmee betere waarborgen ten aanzien van onder andere het leefklimaat van de jongeren.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

De minister voor Rechtsbescherming,



Sander Dekker

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Sanctietoepassing en  
Jeugd

**Datum**  
7 september 2021

**Ons kenmerk**  
3590110