

# Jaarverslag CvT P.I. Arnhem 2023



# Jaarverslag 2023

## Commissie van Toezicht bij de Penitentiaire Inrichting Arnhem

### Voorwoord

Geachte lezer,

Het jaar 2023 is voor de Commissie van Toezicht van de Penitentiaire Inrichting Arnhem een periode geweest waarin de uiteindelijke vorm en invulling van de commissie zijn beslag heeft gekregen. Met name het aantal beklagrechters is nu definitief op orde en de komende jaren worden er geen personeelwisselingen verwacht. Dat geeft rust.

In het afgelopen jaar zijn er een aantal onderwerpen die van belang zijn om te noemen;

**De AIT. De Afdeling Intensief Toezicht.**

De implementatie van de AIT binnen PI Arnhem heeft in het jaar 2023 zijn beslag gekregen. Bijzondere aandacht is er geweest voor de opleiding van het personeel en de kwaliteit van de programma's op de afdeling voor de geselecteerde gedetineerden.

Met de directie is alles in goed overleg verlopen. De kwaliteit van zorg en aandacht kan hier als hoog benoemd worden.

**De klachtenprocedure.**

Verschillende malen is de klachtenprocedure uitvoerig besproken. De wens blijft bestaan om hier zoveel mogelijk ook de afdelingshoofden bij te betrekken.

In 2024 zal uiteindelijk gekozen worden voor een voortvarender manier van werken.

**Arbeid.**

Vooral in de tweede helft van het jaar heeft de directie alle zeilen bij moeten zetten om de arbeid voldoende door te laten gaan. Ziekteverzuim en vakanties zorgden verschillende malen voor uitval van soms enkele werkzalen tegelijk. Uiteindelijk is het de directie gelukt om de arbeid weer voldoende doorgang te laten vinden.

Een bijzonder ingrijpende gebeurtenis was de plotselinge arrestatie van een afdelingshoofd in de tweede helft van het jaar die schokkend is geweest voor alle betrokkenen. Zowel de onrust vooraf als achteraf kwamen nu in een ander en later begrijpelijker licht te staan.

Deze gebeurtenis is aanleiding geweest om nog eens goed te kijken naar het professioneel handelen en het houden van voldoende afstand. De directie is hier voortvarend mee aan de slag gegaan. Ze stelde zich zeer open op voor al het personeel en kon op die manier zeer waardevol betrokken zijn bij het verwerken van deze heftige ervaring.

Al met al een bewogen jaar waarin de commissie zijn definitieve samenstelling voor de komende jaren heeft verkregen en waarin teruggekeken kan worden op een goed overleg met de directie in openheid en vertrouwen en waarin vooral toezicht is gehouden op de grote lijnen.

Voor 2024 biedt dit goede vooruitzichten.

Winfried Felix,

Voorzitter

# Jaarverslag 2023

## Commissie van Toezicht bij de Penitentiaire Inrichting Arnhem

### Inhoud

1. Inrichting .....	3
2. De Commissie van Toezicht .....	3
3. Cijfers .....	3
4. De toezichthoudende taak .....	4
5. Maandcommissariaat .....	4
6. Klachtenbehandeling .....	4
7. Bijzonderheden .....	5
8. Bijlage overzicht afdoening per onderwerp.....	6

### 1. Inrichting

De Penitentiaire Inrichting (PI) Arnhem is zowel een gevangenis als een huis van bewaring en biedt plaats aan ongeveer 265 gedetineerden (inclusief strategische reservecapaciteit).

### 2. De Commissie van Toezicht

#### Samenstelling

De commissie van toezicht bestaat uit 12 leden. In de commissie zijn een met rechtspraak belast lid van de rechterlijke macht, een advocaat, een medicus en een deskundige uit de kring van het maatschappelijk werk vertegenwoordigd. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde eisen uit artikel 11, tweede en derde lid Penitentiaire maatregel (Pm). Alle commissieleden zijn benoemd als lid van de commissie van toezicht. (artikel 11 Pm, eerste lid) en hebben de maximale termijn van benoeming niet overschreden.

De commissie van toezicht wordt ondersteund door een secretaris verbonden aan de Rechtbank Gelderland, sector strafrecht. Daarnaast is sprake van een plaatsvervangend secretaris eveneens verbonden aan de Rechtbank Gelderland, sector strafrecht.

#### Mutaties

Gedurende het jaar 2023 is afscheid genomen van een drietal commissieleden, waaronder de door artikel 11 Pm verplichte advocaat. In verband met dit laatste is een nieuwe advocaat toegetreden tot de commissie. Daarnaast is een beklagrechter vertrokken. Zijn plaats is overgenomen door een ander met rechtspraak belast lid. De commissie heeft ook afscheid moeten nemen van een lid dat de maximale termijn van vijftien jaar had volgemaakt. Via een sollicitatieprocedure is zijn plaats weer gevuld. In december 2023 is een extra beklagrechter aangenomen.

Er zijn geen mutaties geweest op secretariael vlak.

#### Collegiaal overleg

Op 20 december is onze commissie op bezoek geweest bij de commissie van toezicht van de PI Vught. Wij zijn daar gastvrij ontvangen en hebben uitvoerig van gedachten kunnen wisselen met een van de vestigingsdirecteuren en met een afvaardiging van de commissie van toezicht.

Het is verhelderend en van absolute meerwaarde om op regelmatige basis met andere CvT's te spreken, te spiegelen en te leren van elkaars werkwijze.

In het kader van de verbinding tussen onze commissieleden is er gecarpoold en was er na het bezoek de mogelijkheid om Nationaal Monument Kamp Vught te bezoeken.

### 3. Cijfers

Het aantal gehouden beklagzittingen voor 2023 bedraagt	27
--	----

**Jaarverslag 2023**  
**Commissie van Toezicht bij de Penitentiaire Inrichting Arnhem**

Het aantal medische klachten van organisatorische aard: het betreft hier klachten m.b.t. het oproepen van verpleegkundige, arts, tandarts en psycholoog	5
Het aantal overgedragen medische klachten van medisch-inhoudelijke aard: het betreft hier klachten met betrekking tot vervolgen of inzetten van behandeling	6
Het aantal bemiddelde medische klachten	0
Het aantal niet bemiddelde medische klachten	13
Het aantal ingetrokken medische klachten	2
Het aantal medische klachten dat is doorgestuurd naar Hoofd Zorg	6

#### 4. De toezichthoudende taak

De toezichthoudende functie is dit jaar ingevuld door middel van het voeren van positief-kritische gesprekken met de directie, die elke vergadering van de CvT voor een groot gedeelte aanwezig is geweest en op deze manier snel en transparant kan communiceren met de CvT en andersom. Belangrijk item is dit jaar de professionele opstelling van het personeel geweest. Hier is door de directie flink in geïnvesteerd.

#### 5. Maandcommissariaat

Met frisse blik is gewerkt aan het door ontwikkelen van de rol van de CvT in de PI Arnhem. Een aantal zaken zijn onder de loep genomen zoals een goed inwerk traject voor nieuwe commissieleden en aandacht voor het wegwerken van de achterstand in klachtafhandeling. Vanuit verschillende perspectieven is gewerkt aan het slimmer en efficiënter organiseren van het maandcommissariaat en de beklagzittingen.

#### 6. De klachtbehandeling

Aantal klachten	2018	2019	2020	2021	2022	2023
	457	672	637	463*	710**	830***
<b>Soort afdoening:</b>						
ingetrokken	55	68	85	44	128	146
ingetrokken ter zitting	40	24	7	12	9	17
ingetrokken na bemiddeling	67	84	123	66	52	70
afdoening na rogatoir verzoek	23	40	34	40	74	38
niet-ontvankelijk	85	123	174	68	62	70
ongegronnd	115	139	212	105	195	202
(deels) gegronnd	25	5	35	22	41	55
overgedragen	42	59	42	29	31	22
nog openstaand	49	159	79	77	113	325

\*446 klachten, 17 grieven

\*\* Waarvan 1 grief

\*\*\* Waarvan 12 grieven

		2018	2019	2020	2021	2022	2023
1	Behandeling	0	0	0	1	3	2
2	Bejegening	59	83	65	32	37	68
3	Bewegingsvrijheid	0	0	0	4	6	8
4	Contact buitenwereld (totaal)	46	52	80	57	87	108
5	Controle	7	9	10	8	13	11

**Jaarverslag 2023**  
**Commissie van Toezicht bij de Penitentiaire Inrichting Arnhem**

6	Disciplinaire straf	65	94	86	36	77	73
7	Geweld	0	0	0	2	2	3
8	Informatie/procedure	0	0	1	4	8	17
9	Ordemaatregel	12	4	8	22	32	31
10	Persoonlijke voorwerpen	39	48	80	34	59	48
11	Regime	2	0	0	0	7	3
12	Rek. cour./zak- en kleedgeld	40	58	40	14	12	11
13	Rogatoir verzoek	24	44	35	46	72	77
14	Schadeverhaal	0	0	0	0	0	0
15	DBT	28	24	36	58	84	61
16	Transport	6	4	5	1	1	2
17	Verlaten inrichting	30	20	12	8	10	23
18	Verzorging (totaal)	51	77	79	45	52	42
19	Activiteiten (totaal)	35	131	85	64	88	167
20	Selectie/overplaatsing (intern/extern)	10	19	22	18	31	44
21	Eisen verblijfsruimte	1	5	2	7	11	9
22	Nog onbekend	1	0	3	2	1	0
	<b>Totaal</b>	457	672	637	463	710	830
	<b>Totaal exclusief rogatoire verhoren</b>	433	628	602	417	638	753

De CvT PI Arnhem ziet, in lijn met de landelijke trend, een behoorlijke toename in het aantal klachten op jaarbasis. Hierdoor zijn de voorraad en doorlooptijden het afgelopen jaar verder toegenomen. De commissie van toezicht heeft gedurende het jaar bekeken of deze zaken op enige wijze kunnen worden teruggedrongen. De conclusie is dat de huidige capaciteit van de commissie van toezicht dit helaas niet toelaat. Wel is gekozen voor prioritering van bepaalde soort zaken, zoals de oplegging van GVM-maatregelen.

## 7. Bijzonderheden

Vanuit landelijke gremia is er zeer nadrukkelijk en bepalend aandacht gevraagd voor seksueel overschrijdend gedrag, naar aanleiding van gebeurtenissen in de vrouwengevangenis Nieuwersluis. Vrij snel is dit item breder getrokken en als sociaal onveilig handelen herbenoemd en is er landelijk aandacht voor gevraagd.

Een en ander is regelmatig uitvoerig besproken in de vergadering van de CvT.

In de PI Arnhem lijkt het niet te spelen. Wel zal er voortaan met meer aandacht op gelet gaan worden en wachten de maandcommissarissen de aangeboden scholing door DJI af.

De manier waarop het Inspectierapport Nieuwersluis is gehanteerd en de snelheid waarmee de minister meteen voor oplossingen via de (onafhankelijke) CvT 's heeft willen kiezen, is niet als efficiënt en constructief ervaren.

# Jaarverslag 2023

## Commissie van Toezicht bij de Penitentiaire Inrichting Arnhem

### Bijlage overzicht afdoening per onderwerp

Managementoverzicht - Soorten	2023	26-02-2024							Totaal Klachten	Totaal Grieven	Totaal	
CVT Bureau Arnhem - P.I. Arnhem	Gegronde	Ongegrond	Deels gegrond	Overgedragen	Niet ontvankeijk	Ingetrokken	Ingetrokken na bemiddeling	Ingetrokken ter zitting	Afdoening na rogatoir verzoek			
Activiteiten (arbeid)	7	11	1	0	8	12	7	1	0	98	2	100
Activiteiten (div)	2	5	1	0	2	5	3	0	0	32	0	32
Activiteiten (lucht)	1	7	0	0	4	4	2	0	0	27	0	27
Activiteiten (sport)	0	2	0	0	1	1	3	0	0	8	0	8
Behandeling	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2	0	2
Bejegening	1	4	0	0	21	7	15	1	0	62	6	68
Bewegingsvrijheid	1	1	0	0	1	1	0	0	0	8	0	8
Compensatie	0	1	0	0	0	0	1	0	0	2	0	2
Contact buitenw (bellen)	2	6	0	0	1	7	4	1	0	35	0	35
Contact buitenw (bezoek)	2	8	1	0	1	7	1	1	0	35	0	35
Contact buitenw (media)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Contact buitenw (post)	1	2	0	0	1	3	2	2	0	37	0	37
Controle	2	1	0	0	1	2	2	0	0	11	0	11
DBT	5	18	0	0	1	7	2	0	0	61	0	61
Disciplinaire straf	7	15	2	1	1	18	1	1	0	73	0	73
Eisen Verblijfsruimte	0	2	0	0	2	2	2	1	0	9	0	9
Geweld	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	3
Informatie/procedure	1	5	0	0	2	2	2	0	0	16	1	17
Ordemaatregel	0	6	0	0	1	7	0	0	0	31	0	31
Persoonlijke voorwerpen	2	13	1	2	4	4	9	1	0	47	1	48
Regime	1	0	0	1	0	1	0	0	0	3	0	3
Rek. cour./zak- en kleegeid	0	2	0	1	2	2	1	0	0	11	0	11
Rogatoir verzoek	0	0	0	9	0	1	0	5	45	77	0	77
Selectie/overpl. (ext)	0	0	0	1	0	1	0	0	0	3	0	3
Selectie/overpl. (int)	0	9	0	0	4	8	0	2	0	40	1	41
Toezicht	2	4	1	0	1	1	0	0	0	20	0	20
Transport	1	0	0	0	1	0	0	0	0	2	0	2
Verlaten inrichting	0	2	0	0	3	5	1	0	0	23	0	23
Verzorging (div)	0	0	0	0	0	0	1	0	0	3	0	3
Verzorging (godsd., levens.)	0	5	0	0	1	0	0	0	0	10	0	10
Verzorging (medische)	0	2	0	6	2	2	0	0	0	12	1	13
Verzorging (persoonlijke)	2	1	0	0	1	5	4	0	0	16	0	16
<b>Totaal</b>	<b>40</b>	<b>132</b>	<b>7</b>	<b>21</b>	<b>67</b>	<b>116</b>	<b>63</b>	<b>16</b>	<b>45</b>	<b>16</b>	<b>12</b>	<b>830</b>