

Proces plaatsing Kleinschalige Voorzieningen

Geldig: vanaf 21-05-2021

Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. Plaatsingsproces preventief gehechten
 - 2.1 werkproces 1^e plaatsing preventief gehechten
 - 2.2 werkproces Doorplaatsing preventief gehechten
3. Plaatsingsproces uitstromers Jeugddetentie en PIJ-maatregel
 - 3.1 Uitstromende Jeugddetentie & PIJ-maatregel
4. Overplaatsing op eigen initiatief jongere
5. Terugplaatsing naar JJI vanuit de KVJJ

Bijlage 1: Criteria en toelichting

Bijlage 2: 3RO Aanmeldingsformulier KVJJ

Bijlage 3: Ernstige gewelds- en zedendelicten

1. Inleiding

Het ministerie van Justitie en Veiligheid is belast met de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke vrijheidsbeneming van jongeren en voorts met het beheer van capaciteit en plaatsing bij het plaatsingsproces. De Minister voor Rechtsbescherming is verantwoordelijk voor tenuitvoerlegging van de vrijheidsbeneming van de jongeren die zich in de KVJJ bevinden.

Selectiefunctionarissen (SF) van de Divisie Individuele Zaken (DIZ) van het hoofdkantoor van DJI zijn bevoegd tot plaatsing en overplaatsing van jongeren (art 12 lid 3 BJJ). De SF beslist namens de Minister voor Rechtsbescherming over plaatsing in een KVJJ op basis van diverse adviezen (van OM/Raad voor de Kinderbescherming/3RO en/of informatie vanuit de JJI) en aan de hand van de landelijk vastgestelde criteria. Deze criteria bestaan uit harde (contra-)indicaties en (contra-)indicaties die per jongere op maat worden afgewogen.

Aan de harde indicaties dient een jongere te voldoen om in aanmerking te komen voor plaatsing in de KVJJ. De harde contra-indicaties zijn ieder afzonderlijk per definitie gronden voor afwijzing, ook wanneer de jongere wel aan de andere indicaties voldoet. De andere criteria die in onderlinge samenhang gewogen worden leveren samen een afweging op of een jongere in aanmerking komt voor de KVJJ of niet. Uitgangspunt is hierbij dat deze afweging maatwerk is.

Dit document zet uiteen wat de stappen zijn in de aanmelding en plaatsing in de KVJJ. We maken onderscheid tussen preventief gehechten (voornamelijk 1^e plaatsingen¹) en uitstromers vanuit de JJI zoals jeugddetentie en de PIJ-maatregel. Gezien het feit dat deze doelgroepen andere achtergronden hebben maar wel beide geplaatst kunnen worden binnen de KVJJ, gelden hiervoor verschillende criteria en verschilt de daarmee samenhangende beoordeling. Dit plaatsingsproces geldt vanaf 21 mei 2021 en zal elk half jaar worden geëvalueerd.

¹ Wanneer een jongere direct na de voorgeleiding in een JJI of KVJJ wordt geplaatst, wordt dit een 1^e plaatsing genoemd.

2. Plaatsingsproces preventief gehechten

2.1 Werkproces 1^e plaatsing preventief gehechten:

Stap 1 de RvdK/3RO meldt aan:

- De Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) of 3RO heeft voor de voorgeleiding contact met de KVJJ om af te stemmen over een mogelijke plaatsing van een jongere. De KVJJ en de aanmelder komen tot een gezamenlijke weging en plan voor de KVJJ. De KVJJ bevestigt via email dat zij akkoord is met plaatsing en evt. onder welke voorwaarden.
- De RvdK/3RO bespreekt indien mogelijk binnen de tijd, het advies KVJJ met jongere en ouders.
- Op ZSM vindt afstemming plaats over de mogelijke toepassing van ASR (art. 77c WvSr) bij 18-23-jarigen, daar wordt tevens de mogelijkheid van plaatsing in een KVJJ besproken.
- Indien een jongere reeds is geschorst en de jeugdreclassering meldt de jongere terug waarna hij wordt voorgeleid, doet de RvdK op verzoek van de jeugdreclassering de aanmelding bij de KVJJ.
- RvdK/3RO consulteert de SF via e-mail voorafgaand aan de voorgeleiding van de jongere bij de rechter-commissaris. De inhoud van de consultatie betreft de geschiktheid van de jongere voor de KVJJ en of er plek is in de KVJJ. De RvdK/3RO draagt zorg dat de SF, minimaal een uur voorafgaand aan de voorgeleiding, beschikt over de dan beschikbare informatie om een inschatting te maken over de plaatsing van de jongere in de KVJJ.

De RvdK levert aan de SF:

- *Voorgeleidingsrapportage, incl. risicotaxatie LIJ en wegingskader KVJJ²*
- *Documentatie over het delict, voor zover beschikbaar.³*
- *Indien beschikbaar; laatste (jeugd)reclasseringsplan, max 6 maanden oud.*
- *Schriftelijk akkoord van de KVJJ*

De 3RO levert aan de SF

- *Het vroeghulprapport, inclusief uitkomst risicotaxatie RISC en advies plaatsing in de KVJJ.*
- *Documentatie over het delict, voor zover beschikbaar.²*
- *Aanmeldformulier KVJJ (zie bijlage 2).*
- *Schriftelijk akkoord van de KVJJ*
- Wanneer er te weinig tijd is om een volledige risicotaxatie in te vullen, wordt het aanmeldformulier KVJJ gehanteerd, waarin duidelijk de risico's (recidive en onttrekking), de dagbesteding en de motivatie van de jongere naar voren komen.

² Vanaf eind september 2020 zijn in het LIJ bij voorgeleiding de criteria voor de KVJJ opgenomen. Van belang is hierbij dat de toelichtingen goed ingevuld worden.

³ Indien niet beschikbaar wordt dit na voorgeleiding aangeleverd door het OM via AICE, zie ook stap 4

De RvdK/3RO deelt informatie over delict, slachtofferbelang en mogelijke maatschappelijke onrust indien bekend met DIZ. Belangrijke vragen hierbij zijn: was het slachtoffer doelbewust gekozen, was het een bekende, in hoeverre gaan zij elkaar tegenkomen/opzoeken? Voor de SF is het van belang te weten welke overwegingen m.b.t. de (contra)indicaties door de RvdK/3RO zijn gemaakt om tot een advies KVJJ te komen, met name als er sprake is van contra-indicaties.

Stap 2 DIZ ontvangt de aanmelding en vraagt waar nodig aanvullende informatie.

- Voorafgaand aan de voorgeleiding geeft de SF aan of er voldoende informatie is aangeleverd om tot een besluit te komen. Indien er informatie ontbreekt geeft DIZ dit aan bij de RvdK/3RO zodat deze kan worden aangevuld. Tevens kan DIZ aandachtspunten/punten van twijfel of zorg meegeven m.b.t. de (contra)indicaties en aanvullende informatie die tijdens de voorgeleiding aan bod kan komen. Tevens kan worden afgesproken dat de RvdK/3RO na de voorgeleiding contact opneemt met de SF om aanvullende informatie te bespreken.

Stap 3: RvdK/3RO adviseert OM

- De RvdK/3RO adviseert het OM/de R-C over voorlopige hechtenis met advies plaatsing KVJJ.
- Tijdens de voorgeleiding blijkt schorsing niet mogelijk en geniet plaatsing in de KVJJ de voorkeur boven de JJI:
- R-C bepaalt voorlopige hechtenis, met advies plaatsing KVJJ (Art. 63, lid 1 Sv).

Stap 4: OM stuurt alle stukken naar DIZ

- De SF ontvangt het voorgeleidingsformulier en bevel R-C voorlopige hechtenis met uitdrukkelijk het advies plaatsing KVJJ van het AICE/OM. Indien het bevel R-C niet tijdig beschikbaar is, ontvangt DIZ van het AICE/OM per mail bevestiging dat de R-C voorlopige hechtenis met uitdrukkelijk het advies plaatsing KVJJ bevolen heeft.

Stap 5: DIZ beoordeelt en handelt plaatsing af

- Indien er tijdens voorgeleiding aanvullende informatie over de jongere en/of zijn rol in het delict aan de orde is gekomen, neemt de RvdK/3RO na voorgeleiding per mail contact op met de SF.
- De SF beoordeelt de aanmelding, de daarbij horende plaatsingsstukken en de vooraf aangeleverde stukken van de RvdK/3RO. Na beoordeling van alle documenten besluit de SF tot plaatsing in de KVJJ/JJI.
- Omdat de SF al voor de voorgeleiding op de hoogte is gebracht met de stukken kan de beoordeling snel afgehandeld worden (mits alle plaatsingsstukken compleet zijn); binnen een half uur neemt de SF het besluit tot plaatsing.
- De jongere wordt door de SF in JVS geplaatst in de KVJJ. De verdere registratie van de jongere wordt gedaan door de JJI waaraan de KVJJ gekoppeld is, of door de KVJJ indien mogelijk.⁴

⁴ De huidige juridische basis van plaatsing in de KVJJ is op basis van art 48 BJJ. Hierdoor is de JJI juridisch eindverantwoordelijk. Zie ook document administratie afspraken KVJJ-JJI.

- De SF stuurt de plaatsingsbeschikking en de ontvangen documenten (waaronder de risicotaxatie) zowel naar de KVJJ als de gekoppelde JJI.
- De SF vraagt vervoer in burgerkleding aan bij de Parketpolitie of DV&O (Dienst Vervoer en Ondersteuning, DJI).
- Indien de SF afwijkt van het advies voor plaatsing van RvdK/3RO/OM/RC wordt hiervoor een reden gegeven aan de aanmelder. Indien de SF afwijkt van het RC-advies wordt de betreffende casus door DIZ met de RvdK/3RO en de KVJJ geëvalueerd tijdens het periodieke casusoverleg.
- Bij plaatsing in de KVJJ geeft de RvdK de jeugdreclassering de opdracht tot vrijwillige toezicht&begeleiding in het kader van de voorlopige hechtenis.⁵ Bij ASR jongeren kan de 3RO de betrokken organisatie zijn. Indien een jongere in een JJI wordt geplaatst kan er op een later moment tijdens de preventieve hechtenis alsnog een aanmelding worden gedaan.

2.2 Werkproces Doorplaatsing preventief gehechten vanuit de JJI naar KVJJ

Stap 1: betrokken justitiële partner signaleert dat een jongere in de JJI geschikt is voor de KVJJ

- Bij plaatsing in de JJI overweegt de Raad voor de Kinderbescherming een opdracht tot vrijwillige toezicht en begeleiding aan de jeugdreclassering.⁶
- Indien het een ASR-jongere betreft, kan het OM een verzoek tot advies voor de Raadkamer doen aan de 3RO, zodat deze kan onderzoeken of plaatsing in een KVJJ passend is.
- Indien er een toegewezen (jeugd)reclasseerder is, neemt deze binnen 3 dagen na plaatsing contact op met de JJI. Er is per regio een vast contactpersoon bij de JR/3RO zodat de JJI snel kan vaststellen wie de toegewezen reclasseringsmedewerker is.
- Alle betrokken justitiële partners kunnen signaleren dat een jongere wellicht geschikt is voor plaatsing in de KVJJ. De overplaatsing kan aan de orde komen tijdens onder andere een Raadkamerzitting. Er kan echter ook tussentijds overgeplaatst worden.
- Tijdens het nazorgoverleg/uitvoerdersoverleg wordt de mogelijkheid tot plaatsing in een KVJJ overwogen. Bij dit overleg zijn in ieder geval de RvdK, (jeugd)reclassering, JJI en op uitnodiging de gemeente aanwezig. De KVJJ, RvdK/3RO/JR komen samen met de jongere tot een gezamenlijke weging en plan voor de KVJJ.
- De KVJJ en OM bevestigen via email aan de RvdK/3RO dat zij akkoord zijn met plaatsing en evt. onder welke voorwaarden.
- Indien er niet n.a.v. een Raadkamer wordt overgeplaatst, en er dus geen advies KVJJ van de raadkamer is schrijft de jeugdige zelf een verzoek tot overplaatsing.

⁵ ⁶Zie Regeling vrijwillige begeleiding jeugdreclassering

- De RvdK/3RO stuurt al deze stukken, inclusief een advies van de JJI, aan DIZ.

Stap 2: DIZ ontvangt stukken ter beoordeling voor overplaatsing

- De SF ontvangt de aanmelding minimaal 3 werkdagen voor het besluit moet worden gemaakt per e-mail vanuit de JJI.

De RvdK levert aan de SF:

- *Meest recente rapportage (LIJ of voorgeleiding- of adviesrapportage inclusief risicotaxatie en wegingskader KVJJ, max. 3 maanden oud)*
- *Verzoek tot overplaatsing door de jongere geschreven (indien geen advies raadkamer).*
- *Indien reeds beschikbaar een perspectiefplan (max. 4 maanden oud), format verblijfsinformatie en/of SAVRY (max. 6 maanden oud)*
- *Akkoord OM en KVJJ*
- *Beeld van de JJI van het gedrag van de jongere en zijn geschiktheid voor de KVJJ.*

De 3RO levert aan de SF

- *Het vroeghulprapport/reclasseringsadvies, inclusief uitkomst risicotaxatie RISC.*
 - *Verzoek tot overplaatsing door de jongere geschreven (indien geen advies raadkamer)*
 - *Indien reeds beschikbaar een perspectiefplan (max. 4 maanden oud), format verblijfsinformatie en/of SAVRY (max. 6 maanden oud)*
 - *Akkoord OM en KVJJ*
 - *Aanmeldformulier KVJJ (zie bijlage 2).*
 - *Beeld van de JJI van het gedrag van de jongere en zijn geschiktheid voor de KVJJ.*
- De SF toetst aan de criteria en neemt het besluit tot overplaatsing.
 - De zendende JJI maakt een plaatsingsverzoek voor de KVJJ aan in JVS. DIZ matcht en fiatteert dit. DIZ verstuurt de plaatsingsbeschikking en de ontvangen documenten, waaronder de risicotaxatie, aan de KVJJ en zendende JJI. De RvdK/3RO wordt direct na het besluit geïnformeerd door de SF via email. De verdere registratie van de jongere wordt gedaan door de JJI waaraan de KVJJ gekoppeld is, of indien mogelijk door de KVJJ.

Stap 3: De JJI regelt het vervoer

- De JJI vraagt vervoer in burgerkleding aan bij DV&O.

3. Plaatsingsproces uitstromers Jeugddetentie en PIJ-maatregel

Overplaatsing vanuit de JJI naar een KVJJ in de laatste fase van de vrijheidsbenemende titel.

3.1 Uitstromende Jeugddetentie en PIJ-maatregel

Stap 1: JJI/RvdK/JR/3RO signaleert dat een jongere in de JJI in aanmerking komt voor plaatsing in de KVJJ

- Bij iedere jongere in de laatste fase van jeugddetentie of PIJ-maatregel wordt door de JJI afgewogen of de jongere in aanmerking kan komen voor plaatsing in de KVJJ. Dit kan ook op initiatief van de RvdK, jeugdreclassering of 3RO gebeuren. De mogelijkheid KVJJ wordt altijd tijdens het nazorg-overleg besproken.
- De JJI benadert de RvdK/jeugdreclassering(JR)/3RO en in samenspraak met de KVJJ wordt besproken of uitstromen naar KVJJ (op termijn) een optie is.
- De (contra-)indicaties worden gezamenlijk gewogen en er wordt door de JR/3RO in afstemming met de jongere, de JJI en KVJJ een plan opgesteld voor de invulling van de periode in de KVJJ. Indien een jongere op dit moment nog niet voldoet aan de criteria, dan wordt gezamenlijk bekeken wat er nodig is om op termijn te kunnen voldoen aan de instroomcriteria
- De JJI bespreekt met de KVJJ wat de huidige verlofstatus van de jongere is en wat daarin eventueel aan begeleiding van de KVJJ wordt verwacht. Indien er sprake is van een (deels) begeleide verlofstatus geeft de KVJJ aan of daar uitvoering aan kan worden gegeven.
- Bij een verblijf van maximaal 3 maanden doet de jongere zelf een verzoek tot overplaatsing bij DIZ. Hierbij wordt stap 2, paragraaf 2.2 uit dit plaatsingsproces gevolgd.
- Bij een PIJ-maatregel of jeugddetentie met een verblijf van langer dan 3 maanden doet de JJI een overplaatsingsverzoek bij DIZ. De JJI dient dit tijdig (minimaal twee weken voor plaatsing) in met als bijlagen:
 - Laatste Perspectiefplan (max. 4 maanden oud)
 - Recente risicotaxatie (SAVRY, max. 6 maanden oud)
 - STP-plan (mits aanwezig)
 - Overplaatsingsverzoek met onderbouwing geschiktheid KVJJ en invulling van het verblijf
 - Akkoord OM en KVJJ
- Bij de aanwezigheid van een advies OM (bij PIJ en jeugddetentie langer dan 12 maanden) is de expliciete instemming van het OM nodig voor plaatsing in een KVJJ. Indien het OM niet akkoord gaat, wordt er niet overgegaan tot plaatsing in de KVJJ.
- Indien er voor de jongere een (andere dan de huidige) verlofstatus moet worden aangevraagd voor plaatsing in de KVJJ, wordt deze door de JJI volgens de reguliere procedure aangevraagd bij DIZ (proces Verblijf Buiten de Inrichting (VBI)). Dit kan tegelijk gebeuren met de aanmelding voor de KVJJ en dit dient dan in het

overplaatsingsverzoek vermeld te worden. De verlofmachtiging moet zijn toegekend vóór het besluit tot plaatsing in een KVJJ door de SF kan worden genomen.

Stap 2: DIZ ontvangt stukken ter beoordeling voor overplaatsing

- De SF ontvangt alle benodigde stukken en toetst aan de criteria en neemt binnen twee weken het besluit tot overplaatsing.

Stap 3: De JJI regelt het vervoer en de administratie

- De JJI maakt een overplaatsingsverzoek aan naar de KVJJ. De JJI informeert de RvdK en 3RO/JR over het besluit van DIZ en de datum van overplaatsing.
- DIZ fiatteert de plaatsing in JVS en verstuurt de plaatsingsbeschikking naar de KVJJ en de JJI. De SF stuurt tevens de ontvangen documenten, waaronder de risicotaxatie, naar de KVJJ.
- De JJI informeert de RvdK en de 3RO over het besluit.
- Wanneer de overplaatsing in JVS gereed is, vraagt de JJI vervoer in burgerkleding aan bij DV&O.
- De verdere JVS-registratie van de jongere wordt gedaan door de JJI van herkomst of door de KVJJ indien mogelijk.

4. Overplaatsing op eigen initiatief jongere

In lijn met art 19 BJJ kan jongere (zowel preventief gehecht als PIJ/jeugddetentie) op eigen initiatief overplaatsing naar de KVJJ aanvragen.⁷ Indien dit zonder instemming of afstemming met de RvdK/3RO gebeurt, worden de volgende stappen gevolgd:

- De SF ontvangt van de JJI of de advocaat van de jongere het verzoek van de jongere tot overplaatsing.
- De SF vraagt de JJI om advies.⁸ De JJI doet een eerste weging op basis van de vaststaande criteria voor plaatsing in de KVJJ; indien de jongere hier niet aan voldoet geeft de JJI een negatief advies. SF stuurt een afwijzing van het verzoek naar de jongere.
- Indien het een preventief gehechte jongere betreft, vraagt de JJI de RvdK/3RO in gezamenlijkheid met de KVJJ de criteria voor plaatsing te wegen en indien passend tot een plan voor plaatsing in de KVJJ te komen. De RvdK/3RO vult wegingskader KVJJ in het LIJ of aanmeldformulier KVJJ 3RO in (bijlage 2) en stuurt deze naar de JJI.
- Indien het een jongere met PIJ-maatregel of jeugddetentie betreft wordt paragraaf 3.1 uit dit plaatsingsproces gevolgd.

⁷ De betrokkene heeft het recht bij de selectiefunctionaris een met redenen omkleed verzoekschrift in te dienen strekkende tot plaatsing in dan wel overplaatsing naar een bepaalde inrichting of afdeling.

⁸ In lijn met art 8 lid 3 van de regeling plaatsing en overplaatsing jeugdigen.

- De JJI zendt een advies over overplaatsing, inclusief akkoord van de KVJJ en risicotaxatie aan DIZ. Indien er nog geen Savry beschikbaar is, wordt een LIJ of RISQ (max 6 maanden oud) gebruikt.
- De SF vraagt akkoord voor plaatsing aan het OM.
- Verder wordt stap 3 uit hoofdstuk 3 van dit plaatsingsproces gevolgd.

5. (Terug)plaatsing naar JJI vanuit de KVJJ

(Terug)plaatsing wil zeggen dat een jongere vanuit de KVJJ geplaatst wordt in een JJI. Dit kan bij zowel preventief gehechten als uitstromers jeugddetentie/PIJ plaatsvinden.

Terugplaatsing preventieve jongeren naar⁹

- KVJJ Amsterdam → JJI Teylingereind
- KVJJ Zuid → RJJJ, locatie De Hunnerberg
- KVJJ Noord → JJI Lelystad.
- KVJJ Rijnmond → RJJJ, locatie De Hartelborgt
- KVJJ Den Haag → RJJJ, locatie Den Hey-Acker

Bij jeugddetentie en een PIJ-maatregel wordt de jongere teruggeplaatst naar de JJI van herkomst.¹⁰

Stap 1: KVJJ neemt contact op met DIZ over een terugplaatsing

- Op het moment dat de KVJJ het noodzakelijk acht dat een jongere wordt uitgeplaatst, neemt de KVJJ contact op met DIZ en de relevante JJI.
- De KVJJ informeert de (jeugd)reclassering, de RvdK en het OM.
- De KVJJ verstuurt een schriftelijk onderbouwd verzoek (na overleg met de JJI in het geval van een PIJ/Jeugddetentie terugplaatsing) tot terugplaatsing, op briefpapier met logo, ondertekend door de directeur van de KVJJ naar de JJI, deze stuurt het overplaatsingsverzoek naar DIZ én er wordt in JVS een overplaatsingsverzoek aangevraagd.

Stap 2: DIZ ontvangt stukken en besluit (spoedig) over terugplaatsing

- De SF besluit zo spoedig mogelijk tot (terug)plaatsing in een JJI; Deze (terug)plaatsing kan ook tijdelijk zijn.
- De JJI maakt een plaatsingsverzoek aan in JVS.
- De SF stuurt de plaatsingsbeschikking naar de KVJJ de relevante JJI en, indien plaatsing in een andere JJI, de ontvangende JJI.
- De KVJJ informeert de (jeugd)reclassering en de RvdK/3RO en het OM.

⁹ Indien capacitair mogelijk, tevens kan in een andere JJI worden geplaatst.

¹⁰ idem

- De SF fiatteert het overplaatsingsverzoek in JVS.

Stap 3 KVJJ vraagt vervoer aan

- De KVJJ vraagt vervoer in burgerkleding aan bij de JJI.
Indien een overplaatsing in het weekend nodig is vanwege dreigend gevaar neemt de KVJJ contact op met de piketfunctionaris van DIZ via de meldkamer (070-7516060).
- Indien van toepassing stelt de KVJJ stelt een MBV (Melding bijzonder voorval) op en DJI stelt waar nodig een piketmelding op.¹¹

¹¹ KVJJ volgt meldingenmatrix MBV JJI's