

# Jaarverslag Commissie van Toezicht

P.I. Zwolle

2025



## Inhoud

<b>1. Inleiding/Voorwoord</b> .....	3
<b>2. Commissie van Toezicht P.I. Zwolle</b> .....	4
2.1. Leden .....	4
2.2. Vergaderingen en andere relevante overleggen .....	4
2.3. Deskundigheidsbevordering.....	5
<b>3. De toezichthoudende taak</b> .....	6
3.1. Werkwijze toezichthoudende taak .....	6
3.1.1. Contacten met Gedeco .....	6
3.1.2. Medische dienst.....	6
3.2. Specifiek aandachtspunt voor 2025; Uitvoering dagprogramma .....	6
3.3. Overige aandachtspunten in het verslagjaar.....	6
<b>4. De bemiddelingstaak</b> .....	8
<b>5. De rechtsprekende taak</b> .....	10
5.1. De werkwijze en werkzaamheden van de beklagcommissie.....	10
5.2. Bijzondere klachten .....	11
<b>6. De adviestaak</b> .....	12
6.1. Sociale veiligheid.....	12
<b>7. Algemene conclusie</b> .....	13
<b>8. Bijlagen</b> .....	14
<i>Totaaloverzicht Commissie van Toezicht</i> .....	14
<i>Managementoverzicht</i> .....	14

## 1. Inleiding/Voorwoord

Dit is het jaarverslag van de Commissie van Toezicht (CvT) van de penitentiaire inrichting Zwolle. Dit jaarverslag geeft een indruk en overzicht van de werkzaamheden van de toezichthoudende taak van de Commissie van Toezicht over het jaar 2025.

In vergelijking met het jaar ervoor is de instroom van het aantal grieven en klachten enorm gestegen. Het meest opvallende hierbij is dat een veelklager van invloed is op de cijfers en de doorlooptijd. Verder zijn er ook dit jaar veel beklagzaken geweest met betrekking tot de winkel, casemanagers, plaatsing in een meerpersoonscel en voeding maar blijken dit tegelijkertijd ook onderwerpen te zijn die verder in het land worden gezien.

In de loop van 2025 hebben een aantal leden van de CvT cursussen gevolgd in het kader van sociale veiligheid. Opvallend hierbij is dat er geen concrete signalen zijn geweest waarin de portefeuillehouder sociale veiligheid iets heeft kunnen betekenen.

Verder geldt dat er één nieuw lid is bijgekomen uit de kring van het maatschappelijk werk. Ook is er afscheid genomen van een secretaris en is er een nieuwe secretaris aangesteld.

Ook dit jaar geldt dat de overleggen met de directie en de Gedeco (Gedetineerden commissie) als prettig ervaren werd. De CvT wil hierbij een woord van dank en waardering uitspreken!

Namens de leden van de CvT, mr. J.H. Rump, voorzitter

## 2. Commissie van Toezicht P.I. Zwolle

### 2.1. Leden

De samenstelling van de Commissie van Toezicht (hierna CvT) voldoet aan de vereisten zoals gesteld in artikel 11 van de Penitentiaire maatregel. Alle in dat artikel genoemde beroepsgroepen, een met rechtspraak belast lid van de rechterlijke macht, een advocaat, een medicus, een deskundige uit de kring van het maatschappelijk werk en een psychiater, zijn gedurende het gehele jaar 2025 in de Commissie van Toezicht vertegenwoordigd geweest.

De CvT P.I. Zwolle wil geen namen (van leden) opnemen in het jaarverslag met uitzondering van de naam van de voorzitter. Uit het overzicht volgt welke beroepsgroepen vertegenwoordigd zijn in de CvT en vanaf wanneer ze benoemd zijn.

Naam en/of beroepsgroep	Benoemd per
Mw. mr. J.H. Rump (voorzitter) <i>Advocaat</i>	31 januari 2011
<i>Directeur onderwijsinstelling</i>	1 april 2012
<i>Psychiater/psychotherapeut</i>	30 maart 2015
<i>Behandelfunctionaris Belastingdienst</i>	1 december 2016
<i>Psychotherapeut/ arts</i>	1 mei 2017
<i>Manager zorginstelling</i>	30 maart 2020
<i>Orthopedagoog</i>	1 juni 2021
<i>Rechter (plaatsvervangend voorzitter)</i>	1 juni 2021
<i>Docent en beeldend kunstenaar</i>	1 november 2021
<i>Jurist en zelfstandig ondernemer</i>	1 januari 2022
<i>Rechter (plaatsvervangend voorzitter)</i>	1 januari 2022
<i>Locatieleider middelbare school</i>	15 maart 2024
<i>Systeemtherapeut en projectcoördinator</i>	24 juni 2024
<i>Predikant en zelfstandige ondernemer</i>	18 augustus 2025

### *Ambtelijk secretarissen (werkzaam bij de rechtbank Overijssel)*

Naam	Benoemd per
secretaris	1 augustus 2020 (per 1 april 2025 ambtelijk ontslag)
(plaatsvervangend secretaris)	1 september 2022
secretaris	9 maart 2023
secretaris	17 maart 2025

De administratieve werkzaamheden ten behoeve van de CvT zijn verricht door medewerkers van het team Strafrecht van de rechtbank Overijssel, locatie Zwolle.

In het jaar 2025 is een nieuw lid geworven met de beroepsgroep predikant. Hetzelfde jaar heeft een ambtelijk secretaris haar ontslag ingediend, vanwege het verkrijgen van een nieuwe baan. Aan haar is ambtelijk ontslag verleend per 1 april 2025. Er is in opvolging per 17 maart 2025 een nieuwe ambtelijk secretaris aangesteld.

### 2.2. Vergaderingen en andere relevante overleggen

De CvT en de directie van de penitentiaire inrichting kwamen in 2025 tien keer in vergadering bij elkaar. De vergadering werd telkens voorgezeten door de voorzitter. De leden waren in overwegende mate bij de vergaderingen aanwezig. De directie van de penitentiaire inrichting was tijdens de vergaderingen telkens vertegenwoordigd door de vestigingsdirecteur of een plaatsvervangend vestigingsdirecteur.

Het eerste deel van de vergadering werd in bijzijn van directie vergaderd. Tot de vaste agendapunten van de vergaderingen van de CvT met de directie behoorden onder meer:

1. Opening
2. Ingekomen stukken en mededelingen commissie;
3. Mededeling directie;
4. Notulen vorige vergadering;
5. Verslagen maandcommissaris;
6. Verslagen beklagcommissie en bespreken beklagzaken;
7. Punten t.b.v. de Kerngroep CvT;

8. Winkel InMade;
9. Sociale veiligheid
10. Rondvraag
11. Sluiting

De informatievoorziening door de directie was toereikend. Door de directie werd verstrekt een overzicht van de disciplinaire straffen en ordemaatregelen van de afgelopen maand. Verder liet de CvT zich informeren over:

- Het functioneren van de inrichting en haar populatie;
- Het werven van nieuwe medewerkers;
- De plaatsing in afzondering (isoleercel en strafcel) van gedetineerden en de bijzonderheden hierbij;
- Een onderzoeksrapport naar de positieve effecten van de PPC;
- Het geldende veiligheidsbeleid binnen de PI Zwolle en het verplicht dragen van een pager;
- De inhoud van de informatiefolder dwangbehandeling (PPC);
- Een onderzoeksrapport 'afstand, nabijheid en sociale veiligheid';
- Het werkbezoek van de CvT Ter Apel aan de PI Zwolle;
- De maatregelen ten aanzien van capaciteitsuitbreidingen;
- Bijzondere voorvallen binnen de inrichting;
- Het symposium 'vrouwen in detentie';
- De ontwikkeling in de TA-afdeling;
- Het beleid rondom Bezoek Zonder Toezicht;
- Het stemmen in de inrichting;
- Het beleid rondom de leveringen van boodschappen;
- Het hanteren van een postzegelbeleid;
- De ontmoetingen tussen de Geestelijke Verzorging en de CvT zijn gestart met als doel elkaar te informeren over de eigen taakstelling;
- Overige gedetineerdenzaken, die bij de Commissie van Toezicht tijdens beklagzittingen of optreden als maandcommissaris aan de orde zijn gekomen.

Aansluitend op de vergadering met de directie heeft de CvT buiten aanwezigheid van de directie verder vergaderd. Daarbij is onder meer – als vast agendapunt besproken:

- De terugkoppeling van punten van de Kerngroep CvT;
- Wat verder ter tafel komt.

Van de vergaderingen werden door de secretaris notulen opgemaakt en in de daaropvolgende vergadering vastgesteld.

### 2.3. Deskundigheidsbevordering

In het kader van de deskundigheidsbevordering organiseert de CvT jaarlijks een of meer plenaire bijeenkomsten. Tijdens de vergaderingen in het verslagjaar 2025 zijn de volgende onderwerpen aan de orde geweest.

#### Informatiefolder Dwangbehandeling

In februari heeft een Quality Controller van de inrichting toelichting gegeven op een informatiefolder die aan patiënten worden verstrekt in het kader van hun dwangbehandeling.

#### Veiligheidsbeleid en pagergebruik

In maart heeft de commissie van toezicht uitleg gekregen van een medewerker van het Team Beveiliging over het veiligheidsbeleid in de inrichting en het gebruik van de pagers.

#### Symposium vrouwen in detentie

De commissie van toezicht is uitgenodigd voor deelname aan een symposium in Nieuwegein. Een lid van de commissie van toezicht heeft in juni deelgenomen aan een symposium van vrouwen in detentie in Nieuwegein. Er waren diverse workshops te volgen, onder meer visitatie, inkomst en seksuele gezondheid. Deze onderwerpen zijn daar aan de orde geweest en werden daar bespreekbaar gemaakt. De commissie van toezicht ontving hiervan een terugkoppeling tijdens de vergadering.

#### Trainingen Vertigo

Verder hebben meerdere leden van de CvT deelgenomen aan de trainingen die door Vertigo werden aangeboden in het kader van sociale veiligheid.

#### Landelijke bijeenkomst secretarissen CvT

De secretaris heeft de jaarlijkse landelijke bijeenkomst voor secretarissen bijgewoond. Hier werden uiteenlopende onderwerpen behandeld, onder meer Artificial Intelligence in het beklagrecht, bespreking van jurisprudentie gepresenteerd door secretarissen van de Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (hierna RSJ), de rol van de casemanager en methodiek coach binnen de volwassen- en jeugddetentie door casemanagers en een methodiek coach.

#### Voorzittersvergaderingen CvT

Tot slot heeft de voorzitter deelgenomen aan de voorzittersvergaderingen.

### 3. De toezichthoudende taak

#### 3.1. Werkwijze toezichthoudende taak

De maandcommissarissen van de CvT hebben in het verslagjaar 2025 drie keer per maand in koppels de inrichting bezocht. De maandcommissarissen bezoeken ten behoeve van de gesprekken de afdelingen en hebben af en toe ook gesprekken met het personeel dat er rondloopt. Door deze werkwijze te hanteren probeert de CvT zichtbaar te zijn binnen de inrichting en toegankelijk te zijn voor gedetineerden.

Verder geldt dat een lid van de CvT – de psychiater – de patiënten bezoekt die onderworpen worden aan dwangbehandeling. Hij maakt van het bezoek een verslag, bestudeert de onderliggende stukken, stelt soms kritische vragen richting de behandelaars, informeert de patiënt en informeert de CvT tijdens de vergadering van zijn bezoeken.

##### 3.1.1. Contacten met Gedeco

De voorzitter heeft op 19 juni 2025 met de voorzitters van de GeDeCo mannen en vrouwen gesproken over onderwerpen waarin zij knel liepen met directie. De punten die aan de orde kwamen waren voor de CvT zijn deels niet geheel onbekend. Sommige punten waren ook aan de orde geweest tijdens beklagzaken of tijdens gesprekken met de maandcommissaris. De punten zijn nadien ook tijdens de vergadering van de CVT besproken om zodoende iets teweeg te kunnen brengen bij directie of om duidelijkheid te kunnen verschaffen richting Gedeco.

##### 3.1.2. Medische dienst

###### Algemeen

In het verslagjaar 2025 heeft de CvT veel meer klachten van medische aard geregistreerd. Uit onze informatie volgde 268 klaagschriften, maar ging het specifiek om 18 gedetineerden. Eén gedetineerde heeft extreem veel beklag ingediend.

Uit informatie van het hoofd Zorg van de PI Zwolle komt naar voren dat in 2025 het aantal 'medische' klachten het aantal van 300 overstijgt. Voor dit aantal was met name één PPC patiënt verantwoordelijk. In totaal zijn er 38 klachten in behandeling genomen. Zeven klachten zijn doorgezet naar de Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming. Vijf klachten zijn niet-ontvankelijk of ongegrond verklaard. In twee beroepszaken is nog geen uitspraak ontvangen. Er zijn vanuit het medisch beklagrecht ook meerdere tuchtzaken (van één justitiabele) in 2025 bij het Regionale Tuchtcolleges voor de Gezondheidszorg (RTC) neergelegd. Hiervan zijn twee zaken afgehandeld en niet-ontvankelijk of niet gegrond verklaard. In één zaak volgt nog uitspraak.

Klachten medische dienst	2025
Aantal klachten	300+
Bemiddeld door hoofd medische dienst	34
Doorgezet naar medisch adviseur	16
Doorgezet naar RSJ	7
RSJ gegrond	
RSJ ongegrond	5
Niet bemiddeld vanwege ontslag / overplaatsing	4

#### 3.2. Specifiek aandachtspunt voor 2025; Uitvoering dagprogramma

In het verslagjaar 2025 zijn er 17 klaagschriften ingediend met betrekking tot het dagprogramma. Het is de Commissie van Toezicht bekend dat er één keer diverse klachten zijn geweest vanwege inkorting van het dagprogramma op de dag van de Zorg. Hier hebben 12 gedetineerden over geklaagd. Eén gedetineerde heeft zijn beklag doorgezet naar de beklagcommissie, maar daar werd zijn klaagschrift ongegrond verklaard. De directeur had de gedetineerden tijdig vooraf via een brief geïnformeerd. De gedetineerden zijn ook gecompenseerd. Het werd de beklagcommissie niet aannemelijk gemaakt dat de directeur zijn zorgplicht had geschonden. Andere signalen over dat het dagprogramma voor langere tijd of met regelmaat is onderbroken heeft de Commissie van Toezicht niet ontvangen in het verslagjaar 2025.

#### 3.3. Overige aandachtspunten in het verslagjaar

Informatiefolder dwangbehandeling

Ten aanzien van de informatiefolder zijn er in februari verbeterpunten aangedragen. Uit de folder volgt bijvoorbeeld niet voor hoelang een dwangbehandeling kan worden opgelegd of wat de redenen zijn dat iemand dwangbehandeling

opgelegd kan krijgen. Ook staat er niet vermeld welke stappen iemand kan ondernemen als ze het niet eens zijn met de beslissing tot dwangbehandeling en binnen welke termijn er actie ondernomen kan worden. Met name bij een start a-dwangbehandeling is dit van belang. De directie liet weten dat ze de aandachtspunten zouden doornemen met de patiëntenraad. Ook zou het besproken worden met de betrokken collega's verder in het land.

## 4. De bemiddelingstaak

De leden van de CvT treden aan de hand van een vastgesteld rooster, bij toerbeurt op als maandcommissaris en bezoeken de gedetineerden in de PI Zwolle. De maandcommissarissen brengen een bezoek in koppels. In verband met het lidmaatschap van de beklagcommissie zijn de (plaatsvervangende) voorzitter(s) vrijgesteld om de bemiddelings- en de rechtspraakfunctie van de CvT uitdrukkelijk van elkaar te onderscheiden.

De maandcommissarissen hebben tot en met februari 2025 twee keer per maand de inrichting bezocht. Vanaf maart 2025 is dit opgeschroefd naar driemaal per maand om de doorloop van de grieven en/of klachten te bespoedigen. De maandcommissarissen hebben de door de gedetineerden ingediende klachten en/ of grieven zelfstandig afgehandeld. De maandcommissarissen spraken eerst met de gedetineerden en daarna met een lid van de directie en/of een juridisch medewerker. De maandcommissaris maakte van de gevoerde gesprekken een verslag om zodoende inzicht te geven in de gepresenteerde problematiek.

Van de afwikkeling van de bemiddeling werden de gedetineerden zo spoedig mogelijk schriftelijk geïnformeerd. De maandcommissarissen hebben van hun bevindingen steeds een verslag opgemaakt dat tijdens de eerstvolgende vergadering werd besproken. De bemiddelende rol van de maandcommissarissen blijft een belangrijke wijze van het afdoen van klachten en grieven. Het bieden van een luisterend oor kan in veel gevallen al voldoende zijn voor de betreffende gedetineerde, soms kon volstaan worden met het doorgeven aan de directie van een bepaald signaal van de gedetineerde en soms was de interventie van de maandcommissarissen voldoende om tot een vergelijk tussen de gedetineerde en de directie te komen. Natuurlijk waren niet alle bemiddelingsgesprekken succesvol: in die gevallen kon de betreffende grief of klacht doorgezet worden naar de beklagcommissie.

In het algemeen kan worden opgemerkt dat de maandcommissarissen met regelmaat vragen en klachten te beantwoorden kregen over:

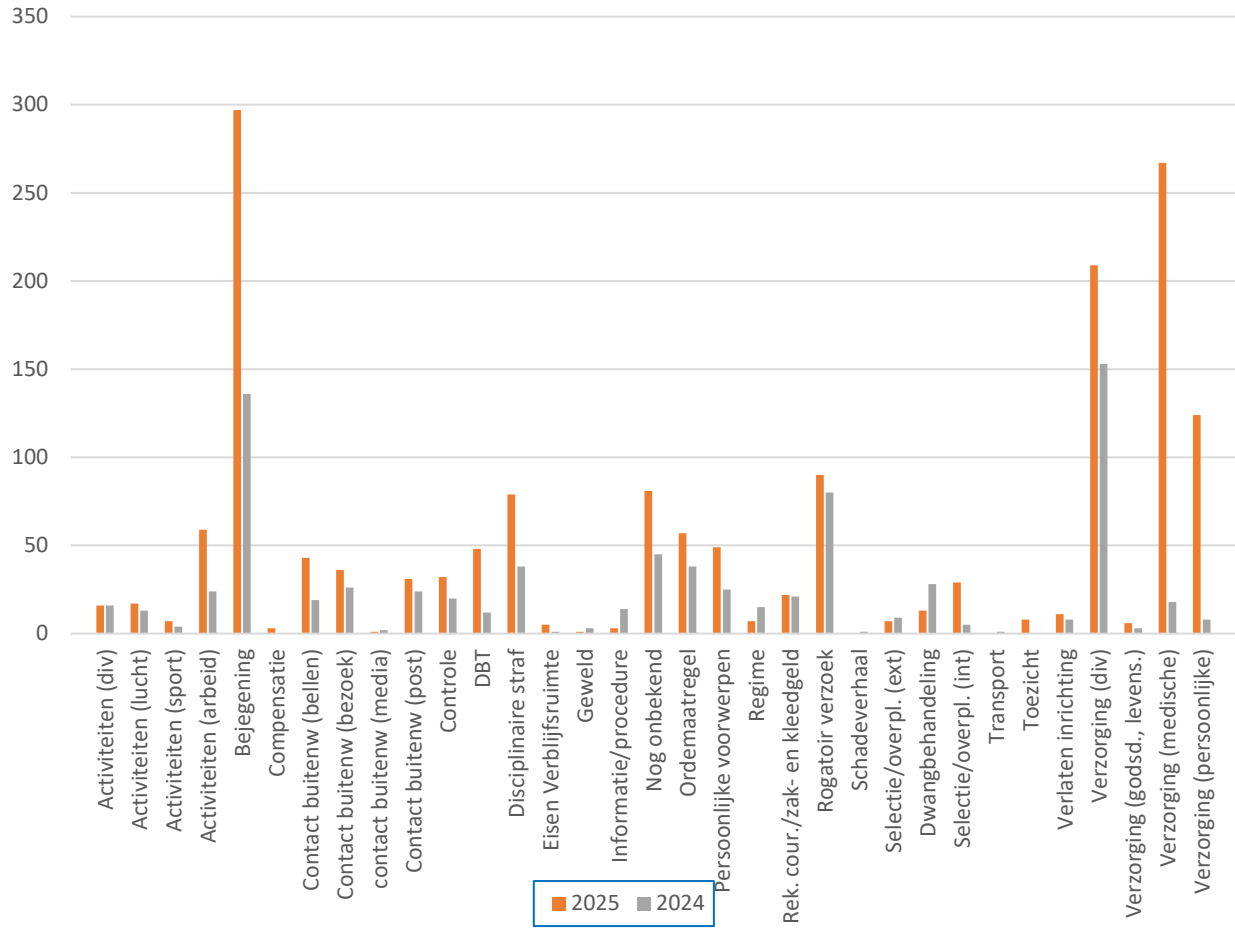
- Bejegening door PIW-ers;
- Het niet voortvarend handelen van de casemanager;
- De levering door de winkel;
- Het eten in de inrichting.

### *Pilot*

Vanaf oktober 2025 is deze werkwijze van de maandcommissaris iets veranderd en is er gestart met een 'pilot'. Dit kwam omdat de CvT signalen ontving van gedetineerden dat hetgeen in de verslagen vermeld stond niet overeenkwam met hoe het was besproken. Wat hierbij opviel was dat gedetineerden werden geconfronteerd met nieuwe informatie in het verslag dat niet met ze was besproken. Dit leidde in sommige gevallen tot onvrede.

Aan juridische zaken van de PI Zwolle werd hierom verzocht om in de beklagzaken die op de planning bij de maandcommissaris staan, voor zover als dat mogelijk is, vooraf een standpunt te geven namens directie. Het standpunt zou in die gevallen betrokken kunnen worden bij het gesprek, zodat er eventueel een bemiddeling tot stand gebracht zou kunnen worden en de gedetineerde de mogelijkheid geboden zou kunnen worden om zijn zienswijze kenbaar te maken. Eventueel kan dan bij het gesprek de gedetineerde al aangeven of hij/zij het beklag wil doorzetten naar de beklagcommissie als de bemiddeling niet slaagt. Hieronder een overzicht van het aantal verschillende onderwerpen in het verslagjaar 2025 ten opzichte van 2024.

## Klachten en grieven per onderwerp



## 5. De rechtsprekende taak

### 5.1. De werkwijze en werkzaamheden van de beklagcommissie

Cijfers:

Aantal beklagzittingen	30 meervoudige zittingen
Aantal klachten en grieven:	1658
	Klachten 603
	Grieven 1055
Aantal bezette detentieplaatsen per 1 juli 2025	380

De beklagcommissie heeft in 2025 30 maal zitting gehouden. De CvT heeft ervoor gekozen de beklagzaken meervoudig te behandelen. In 2025 werd de beklagcommissie van de maandagzittingen voorgezeten door de voorzitter, die van de vrijdagzittingen werden in overwegende mate door de plaatsvervangende voorzitters gedaan. Aan de hand van een rooster waren er bij toerbeurt twee andere commissieleden lid van de beklagcommissie. De beklagcommissie werd ondersteund door de secretaris. Klager en eventueel zijn/haar advocaat alsook de directie werden uitgenodigd voor een mondelinge behandeling van de klacht. In principe werden de klachten ter zitting mondeling afgedaan. Als de beklagcommissie meer tijd nodig had deed zij schriftelijk uitspraak. Ook in 2025 hebben meerdere gedetineerden ervoor gekozen zich bij de behandeling van hun beklag te laten bijstaan door een advocaat. In 2025 zijn klachten die eenvoudig van aard waren of in aanmerking kwamen om niet-ontvankelijk dan wel waarin de beklagcommissie onbevoegd was, enkelvoudig en schriftelijk afgedaan.

	2025	2024
Totaal ingekomen	<b>1658</b>	<b>810</b>
<i>Grieven</i>	1055	268
<i>Klachten</i>	603	542
Totaal afgehandeld	<b>1060</b>	<b>694</b>
<i>(Deels) Gegrond</i>	6	1
<i>Ongegrond</i>	168	90
<i>Niet-ontvankelijk</i>	142	37
<i>Onbevoegd</i>	46	2
<i>Ingetrokken ter zitting</i>	5	9
<i>Afdoening na rogatoir verzoek</i>	77	59
<i>Overgedragen</i>	62	53
<i>Ingetrokken</i>	170	161
<i>Ingetrokken na bemiddeling MC</i>	78	100
<i>Grief afgedaan</i>	268	177

Gedurende het verslagjaar heeft de CvT met belangstelling kennisgenomen van de uitspraken van de RSJ. Deze werden tijdens de vergadering besproken. In het jaar 2025 werd er in totaal 51 keer beroep ingesteld door klager en drie keer door directie.

In het verslagjaar 2025, zoals ook in eerdere jaren, heeft de afhandeling van de klachten en grieven over het algemeen meer dan 60 dagen geduurd. Dit is een landelijk beeld en staat dus niet op zichzelf. Van de 1060 in 2025 afgedane klachten en grieven was de termijn van de 512 klachten en grieven langer dan 60 dagen. Dit heeft ook deels te maken met de hoeveelheid 'veelklagers' die er zijn geweest. Van deze veelklagers was er één gedetineerde die in totaal 580 klaagschriften had ingediend. Ten aanzien van 1658 klaagschriften die in het jaar 2025 zijn ontvangen, zijn er in totaal 301 gedetineerden die de CvT hebben weten te vinden en beklag hebben ingesteld. Verder geldt dat het niet altijd mogelijk is om een klacht waarbij bemiddeling niet is geslaagd snel op een beklagzitting te plannen. Sinds de inwerkingtreding van de Veegwet kan de maandcommissaris die heeft bemiddeld in die gevallen namelijk geen deel uitmaken van de beklagcommissie, waardoor sommige klachten pas later op een zitting kunnen worden gepland. Bij de klachtafhandeling door de beklagcommissie ontstond soms vertraging als een gedetineerde werd bijgestaan door een advocaat. In principe werd een beklagzaak op de eerst mogelijke zitting gepland en anders op een zitting erna. In de meeste zaken werd een gedetineerde bijgestaan door een advocaat. Ook heeft een overplaatsing van klager gevolgen voor de doorlooptijd, omdat klager op zijn klacht rogatoir gehoord moet worden door de CvT verbonden aan de inrichting waar klager op dat moment verblijft. In 2025 is een groot aantal klachten in aanmerking gekomen voor een enkelvoudige schriftelijke afdoening, vaak met uitspraak 'niet-ontvankelijk of beklagcommissie onbevoegd'. Hieronder het overzicht van de afgehandelde klachten en de beslissingen 2025 en een overzicht van de doorlooptermijnen van de CvT.

Jaartal	Doorlooptermijnen in dagen								% > 60
	Instroom	Uitstroom	0-10	11-30	31-40	41-50	51-60	>60	
2025	1658	1060	51	141	115	156	85	512	48,3
2024	542	694	78	156	105	113	68	174	25,1

## 5.2. Bijzondere klachten

In het verslagjaar 2025 is onder meer een toename in klachten en grieven gezien met de volgende onderwerpen:

- Verzorging (persoonlijk);
- Verzorging (diversen);
- Activiteiten (arbeid);
- Dagprogramma, Beveiliging en Toezicht (DBT);
- contact buitenwereld (bellen);
- Contact buitenwereld (bezoek).

Het ging met name om voeding dat door de inrichting wordt aangeboden: dit zou bijvoorbeeld onvoldoende gevarieerd zijn, te weinig zijn, of er zou weinig rekening gehouden worden met gedetineerden die vegetarisch zijn. Een aantal klachten hiervan zijn gegrond verklaard door de beklagcommissie en er werd een signaal afgegeven richting directie.

Verder zijn er wederom veel beklagzaken geweest over de winkel. Het ging dan met name over dat er producten niet meer leverbaar waren of dat een product niet geleverd werd, maar wel werd afgeschreven. Ook zou er in sommige gevallen dubbel zijn afgeschreven. Een ander opvallend punt is dat de prijzen die in de winkel gehanteerd worden extreem prijzig zijn in verhouding met het loon dat een gedetineerde ontvangt en gelet op budget dat besteed kan worden. Klachten over de winkel staan ook iedere maand op de agenda van de CvT om te bezien of er signaal gegeven dient te worden richting de Kerngroep CvT.

Ook zou er in het kader van re-integratie en het voortvarend handelen van de casemanager een onderwerp zijn waarover veel geklaagd werd. Ook werd een toename gezien in de hoeveelheid klachten met betrekking tot plaatsing in een meerpersoonscel. De CvT heeft hierover van de PI begrepen dat dit te maken had met code zwart in detentieland. Hierbij werden eerder afgegeven contra-indicaties voor plaatsing in een meerpersoonscel tegen het licht gehouden. Dit alles heeft met name tijdens de beklagzittingen en de vergaderingen van de CvT de nodige aandacht gehad.

Bij de arbeid ging het met name over dat gedetineerden uitgesloten zouden worden van de arbeid, zonder dat er bijvoorbeeld voldoende aanleiding voor zou bestaan.

Degradatie of beslissingen tot het niet promoveren zijn ook onderwerpen geweest die aan bod zijn gekomen.

Daarnaast zou het bellen een heikel punt zijn geweest. Gedetineerden bellen met het systeem Telio en dat zou meermaals in het jaar storings hebben gehad. Tenslotte geldt dat de inrichting een nieuw werkwijze hanteert bij het aanmelden van bezoek, dat is meermaals in het jaar misgegaan en heeft de nodige aandacht gehad tijdens de vergaderingen van de CvT.

## **6. De adviestaak**

### **6.1. Sociale veiligheid**

In navolging van het advies van de Kerngroep CvT is er binnen de CvT een portefeuillehouder Sociale Veiligheid aangewezen. De CvT heeft ervoor gekozen deze portefeuille bij de voorzitter neer te leggen. Naar de mening van de CvT hebben (en houden) de maandcommissarissen het voortouw voor het signaleren van klachten of meldingen over racisme, discriminatie of grensoverschrijdend gedrag en het daarover in gesprek gaan. De portefeuillehouder zal, zo lijkt het in ieder geval, een rol op de achtergrond spelen, primair op het gebied van deskundigheidsvergaring- en bevordering en ontwikkelingssignalering. In de optiek van de CvT is binnen de PI Zwolle het aanstellen van een portefeuillehouder voldoende waar het gaat om het signaleren en bespreekbaar maken van signalen van mogelijke bedreigingen van de sociale veiligheid binnen de PI. Dit lijkt vooralsnog afdoende. Overigens bereikten via de maandcommissarissen doorgaans weinig tot geen signalen die duiden c.q. kunnen duiden op sociale onveiligheid. Het kan natuurlijk zijn dat gedetineerden enige schroom of angst ervaren om die signalen aan de CvT kenbaar te maken, maar de CvT kan zich niet aan de indruk onttrekken dat er binnen de PI in het algemeen weinig situaties waren waarbij de sociale veiligheid in het geding is gekomen. In 2025 zijn er 25 klaagschriften ontvangen met signalen van sociale onveiligheid. Hiervan zijn 12 klaagschriften op voorhand ingetrokken en 21 zijn met de maandcommissaris besproken. Twee klaagschriften zijn op de beklagzitting behandeld en werden ongegrond verklaard. Specifieke gesprekken tussen de portefeuillehouder en een gedetineerde zijn er niet geweest. In overleg met klager is het beklag telkens het reguliere proces ingegaan. Vanuit de CvT zal blijvende aandacht zijn voor de stand van zaken over sociale veiligheid binnen de PI. Dat uit zich onder andere door dit onderwerp als vast agendapunt tijdens de maandelijkse vergaderingen te bespreken. In het Klaver is een extra veld toegevoegd dat wordt aangevinkt als klager als de inhoud van de klacht hiertoe aanleiding geeft, los van of is gebleken dat hiervan daadwerkelijk sprake is of niet. Dit is in overeenstemming met het beleid dat door de Kerngroep CvT is aangegeven.

## **7. Algemene conclusie**

De Commissie van Toezicht heeft haar werk ook in het afgelopen jaar 2025 op adequate wijze en in goede harmonie kunnen vervullen. De verstandhouding met de directie van de inrichting is zonder meer goed te noemen en de leden van de Commissie van Toezicht hebben het werk met betrokkenheid en enthousiasme verricht.

De Commissie van Toezicht concludeert dat de P.I. Zwolle ook in 2025 zoveel als mogelijk met de ter beschikking staande middelen heeft zorg gedragen voor goede materiële en sociale omstandigheden voor de gedetineerden. Ook in het verslagjaar 2025 werd er door de CvT op toegezien dat de inrichting het beleid binnen de kaders van de wet- en regelgeving uitvoerde.

Dit jaarverslag werd samengesteld door de secretaris en de voorzitter mr. J.H. Rump en is vastgesteld door de Commissie van Toezicht van de PI Zwolle.

## 8. Bijlagen

### Totaaloverzicht Commissie van Toezicht

Commissie van Toezicht P.I. Zwolle

Jaar	Doorloop termijnen in dagen								(deels) Gegrond	Ongegrond	Overgedragen	Niet-ontvankelijk	Onbevoegd	Ingetrokken	Ingetrokken na bemiddeling	Ingetrokken ter zitting	Afdoening na rogatoir verzoek	Grief afgedaan
	Instroom	Uitstroom	0-10	11-30	31-40	41-50	51-60	>60										
2022	660	729	137	166	73	52	34	267	16	99	100	129	0	102	91	4	73	115
2023	664	663	71	168	72	90	60	202	17	107	48	58	0	113	79	9	85	147
2024	810	694	78	156	105	113	68	174	6	90	53	37	2	161	100	9	59	177
2025	1658	1060	51	141	115	156	85	512	44	168	62	142	46	170	78	5	77	268

### Managementoverzicht

Commissie van Toezicht P.I. Zwolle

2025	Beginvoorraad	Instroom	Uitstroom	Gegrond	Ongegrond	Deels gegrond	Overgedragen	Niet-ontvankelijk	Ingetrokken	Ingetrokken ter zitting	Afdoening na rogatoir verzoek	Grief afgedaan	Ingetrokken na bemiddeling	eindvoorraad
Kwartaal 1	243	252	223	5	34	0	9	37	47	1	24	38	26	<b>272</b>
Kwartaal 2	272	531	241	7	31	2	16	14	35	0	27	81	27	<b>562</b>
Kwartaal 3	562	600	353	12	67	1	24	72	53	3	16	54	10	<b>809</b>
Kwartaal 4	809	275	243	14	36	3	13	19	35	1	10	95	15	<b>841</b>
Totaal	<b>243</b>	<b>1658</b>	<b>1060</b>	<b>38</b>	<b>168</b>	<b>6</b>	<b>62</b>	<b>142</b>	<b>170</b>	<b>5</b>	<b>77</b>	<b>268</b>	<b>78</b>	<b>841</b>