

## **Jaarverslag Commissie van Toezicht**

### **P.I. Zuid-Oost, locatie Roermond**

**2025**



Inhoud

<b>1. Inleiding</b> .....	3
<b>2. Commissie van Toezicht P.I. Zuid-Oost, locatie Roermond</b> .....	3
2.1. Leden.....	3
2.2. Vergaderingen en andere relevante overleggen.....	4
2.3. Deskundigheidsbevordering.....	4
<b>3. De toezichthoudende taak</b> .....	5
3.1. Werkwijze toezichthoudende taak.....	5
3.1.1. Contacten met Gedeco .....	5
3.1.2. Medische dienst.....	5
3.2. Specifiek aandachtspunt voor 2025: Uitvoering dagprogramma.....	6
3.3. Overige aandachtspunten in het verslagjaar 2025.....	6
<b>4. De bemiddelingstaak</b> .....	9
<b>5. De rechtsprekende taak</b> .....	9
5.1. De werkwijze en werkzaamheden van de beklagcommissie .....	9
5.2. Bijzondere klachten.....	10
<b>6. De adviestaak</b> .....	11
6.1. Sociale veiligheid.....	11
<b>7. Algemene conclusie</b> .....	11
<b>8. Bijlagen</b> .....	11

## 1. Inleiding

Dit is het jaarverslag van de Commissie van Toezicht van de penitentiaire inrichting Roermond (hierna: CvT). Beoogd is een indruk te geven van de werkzaamheden van de CvT in het kader van haar toezichthoudende en adviserende taak en verder wordt kort stil gestaan bij de bemiddelende en rechtsprekende taak van de beklagcommissie, die is samengesteld uit leden van de CvT. De CvT kijkt op het jaar 2025 terug als een relatief rustig jaar, waarin zich geen verontrustende (grotere) incidenten hebben voorgedaan en waarin een (structureel) personeelstekort niet ertoe heeft geleid dat de goede verstandhouding en samenwerking met de P.I. onder druk is komen te staan. Een jaar ook op de valreep waarvan de directeur de CvT heeft medegedeeld de P.I. te zullen verlaten.

De Penitentiaire Inrichting (P.I.) Roermond vormt samen met de P.I. Ter Peel, gelegen te Evertsoord (gemeente Horst aan de Maas), de Penitentiaire Inrichtingen Zuid-Oost.

Alle afdelingen van de P.I. Roermond waren in 2025 aangewezen als inrichting voor mannen. In totaal zijn er (op 31 december 2025) 188 cellen, waarvan 142 enkele cellen (EC) en 46 meerpersoonscellen (MPC). In de inrichting zijn de volgende regimes ondergebracht:

- ❖ een Huis van Bewaring (HvB) met een capaciteit van 86 plaatsen;
- ❖ een Extra Zorg Voorziening (EZV) met een capaciteit van 18 plaatsen ten behoeve van het HvB (6) en/of de gevangenis (12);
- ❖ een gevangenis met een capaciteit van 136 plaatsen;
- ❖ de Beperkt Beveiligde Afdeling (BBA) met een capaciteit van 24 plaatsen (m.i.v. mei 2024 weer heropend).

## 2. Commissie van Toezicht P.I. Zuid-Oost, locatie Roermond

### 2.1. Leden

De CvT van de P.I. Roermond bestaat (op 31 december 2025) uit de volgende leden:

- ❖ de heer mr. F.L.G. Geisel, lid sinds 1 februari 2024 en tevens voorzitter van de CvT sinds 1 februari 2024; rechter-commissaris in strafzaken in de rechtbank Limburg;
- ❖ de heer mr. A. Snijders, lid sinds 1 juni 2020 en tevens plaatsvervangend voorzitter van de CvT; rechter in de sector Bestuursrecht van de rechtbank Limburg;
- ❖ de heer drs. A.C.H.I. Leenaers, lid sinds 1 mei 2017 en voormalig ondernemer;
- ❖ de heer ing. M.A.T.M. Bouts, lid sinds 1 mei 2017 en voormalig bestuurslid bij het Waterschap;
- ❖ de heer A.H.M. Verhoeven MPM, lid sinds 23 juli 2019 en voormalig burgemeester van de gemeente Leudal;
- ❖ mevrouw dr. M.A. de Boois, lid sinds 1 januari 2022 en werkzaam als bestuurssecretaris Reclassering Nederland, Stichting Verslavingsreclassering GGZ & Leger des Heils Reclassering en sinds september 2024 gedetacheerd bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid;
- ❖ de heer dr. A.V.R.J. Bell, lid sinds 1 januari 2024 en voormalig chirurg;
- ❖ mevrouw R. Timmermans, lid sinds 1 januari 2024 en sinds 2025 werkzaam als domeinmanager samenleving bij de gemeente Oisterwijk;
- ❖ mevrouw mr. M. van Kralingen, lid sinds 1 augustus 2025 en werkzaam als advocate.

In 2025 heeft de CvT van één lid afscheid genomen. Aan mevrouw mr. L. Meys is per 1 juli 2025 eervol ontslag verleend. Per 1 augustus 2025 is als nieuw lid van de CvT benoemd mevrouw mr. M. van Kralingen.

Mw. mr. N.C.M. Moulen, gerechtsjurist bij de rechtbank Limburg, is sinds 1 november 2022 de ambtelijk secretaris van de CvT. Zij werd ondersteund door K.W.A. Peeters, plaatsvervangend secretaris.

Het secretariaat van de CvT is gevestigd in de rechtbank Limburg, Locatie Roermond, Willem II Singel 67, 6041 HR Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

De samenstelling van de CvT voldoet aan de vereisten zoals gesteld in artikel 11 van de Penitentiaire maatregel. Alle in voornoemd genoemde beroepsgroepen zijn in de CvT van de PI Roermond vertegenwoordigd.

## 2.2. Vergaderingen en andere relevante overleggen

De CvT vergadert in beginsel elke derde dinsdag van de maand met één van de (plv-) vestigingsdirecteuren van de inrichting. In 2025 heeft de CvT tien keer vergaderd; de vergadering in augustus (vanwege de vakantieperiode) en oktober (vanwege het bezoek aan een gevangenis in Dendermonde (België)) is komen te vervallen. De vergaderstukken worden geplaatst in de beveiligde digitale samenwerkruimte. De directie ontvangt de stukken per e-mail.

De vergaderingen verlopen volgens een vaste agenda:

- Opening;
- De notulen van de vorige vergadering en de actiepuntenlijst;
- Mededelingen van de directie (*meestal aan de hand van een vooraf verstrekte Memo*);
- De verslagen van de maandcommissarissen;
- Mededelingen vanuit de portefeuillehouders;
- Uitspraken beklag- en beroepscommissie;
- Disciplinaire straffen/ordemaatregelen/GVM-maatregelen;
- Ingekomen stukken;
- Rondvraag;
- Sluiting.

Tijdens de vergaderingen worden de jurisprudentiebulletins van de Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ) besproken, waarbij bijzondere aandacht is voor uitspraken over onderwerpen die ook voor de P.I. Roermond relevant zijn. Tevens worden maandelijks de terug ontvangen hoger beroepen van de beroepscommissie van de eigen beklagcommissie besproken, met name die uitspraken waarin de beroepscommissie de beslissing van de CvT heeft vernietigd.

## 2.3. Deskundigheidsbevordering

Tijdens de vergadering in februari heeft het Hoofd Zorg een toelichting gegeven op de (medische) ontwikkelingen en gebeurtenissen in 2025.

In juni 2025 hebben twee leden en de ambtelijk secretaris de landelijke themadag voor CvT bijgewoond, georganiseerd door de Kerngroep.

De voorzitter heeft daarnaast meerdere keren deelgenomen aan overleggen met voorzitters van andere Commissies van Toezicht. In oktober heeft de CvT een werkbezoek gebracht aan de (nieuwe) gevangenis in Dendermonde, België.

In 2025 hebben meerdere leden deelgenomen aan diverse trainingen, waaronder gesprekstechnieken, interculturele communicatie en weerstand via Radar Vertige. Daarnaast heeft één lid, dhr. Leenaers, in de P.I. Roermond de workshop 'Gedragsinterventie' van de Reclassering bijgewoond.

### **3. De toezichthoudende taak**

#### **3.1. Werkwijze toezichthoudende taak**

Vanaf 2021 zijn de portefeuilles onder de leden van de CvT verdeeld en afgestemd op de toetsingscriteria. De toetsingscriteria worden jaarlijks geëvalueerd, in de regel in mei.

De portefeuilles zijn als extra aandachtspunt onder de commissieleden als volgt verdeeld:

- 1. Facilitaire dienst** (*gebouw, (isoleer)cellen, dagelijkse verzorging/douches, luchtplaats, bezoekreimte*);
- 2. Verblijf** (*Gedeco, dagprogramma, bezoek, contact met de buitenwereld, huisregels*);
- 3. Beveiliging / veiligheid** (*BAD, algemene veiligheid, bejegening, omgang gedetineerden, calamiteiten*);
- 4. Rapporten en beklag** (*disciplinaire straffen, ordemaatregelen, beklagzaken*);
- 5. Medische dienst** (*medische verzorging en geestelijke verzorging*);
- 6. Bibliotheek en onderwijs;**
- 7. Arbeid en sport**
- 8. Winkel en voeding;**
- 9. Detentie & Re-integratie** (*inclusief verlof, V.I. en MDO*);
- 10. Sociale veiligheid** (*racisme, discriminatie, grensoverschrijdend gedrag en geestelijke verzorging*).

De betreffende portefeuillehouders verdiepen zich extra in hun eigen onderwerp en hebben een vaste contactpersoon binnen de PI die verantwoordelijk is voor dit aandachtsgebied. Tijdens hun bezoeken aan de inrichting als maandcommissaris bespreken zij meerdere keren per jaar de actuele stand van zaken van hun portefeuille.

Indien nodig kan een portefeuillehouder daarnaast ook buiten het maandcommissariaat een bezoek brengen, bijvoorbeeld door het bijwonen van spitacties of een bezoek aan de arbeidszalen, sportzalen, de winkel of de Medische Dienst. In mei 2025 heeft een afvaardiging van de CvT een brandweeroefening bijgewoond in de inrichting.

Uiterlijk in februari 2026 hebben de portefeuillehouders een verslag aangeleverd met hun bevindingen en de ondernomen acties over het afgelopen jaar. Op deze manier krijgt de CvT goed inzicht in welke acties zijn uitgevoerd en welke eventueel nog nodig zijn binnen de verschillende portefeuilles.

##### **3.1.1. Contacten met Gedeco**

Het bijwonen van de Gedeco-overleggen vindt plaats volgens een roulatiesysteem, waarbij alle leden deelnemen. De secretaris stelt hiervoor aan het begin van het jaar een jaarplanning op. In deze planning wordt door de inrichting aangegeven bij welke overleggen de directeur en/of een van de afdelingshoofden aanwezig is.

In juli van het afgelopen jaar heeft daarnaast het jaarlijks overleg plaatsgevonden tussen de Gedeco, de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter, in aanwezigheid van de secretaris. Dit overleg vond plaats aan de hand van vooraf door de Gedeco aangeleverde agendapunten. De secretaris heeft hiervan een verslag opgesteld, dat is gedeeld met zowel de Gedeco als de directie.

Met de Gedeco is de afspraak gemaakt dat dit overleg vanaf 2026 tweemaal per jaar zal plaatsvinden aan de hand van een door de Gedeco opgestelde agenda.

##### **3.1.2. Medische dienst**

###### **Algemeen**

Tijdens de vergadering van de CvT in februari heeft het Hoofd Zorg een toelichting gegeven op de (medische) ontwikkelingen en gebeurtenissen van het daaraan voorafgaande jaar. Het jaar 2025

was op medisch gebied een relatief rustig jaar. De meeste medische klachten hadden betrekking op onjuiste of vermeend onjuiste medicatie. Daarnaast waren er zorgen over een toename van het gebruik van spice en de reacties van gedetineerden daarop. Dit ging vaak gepaard met een hoge mate van verward en agressief gedrag, dat doorgaans na enkele uren weer afnam. Het gebruik van spice is getracht aan banden te leggen door poststukken niet in origineel maar in kopie aan de gedetineerden uit te reiken. Na enige tijd is die maatregel weer teruggedraaid. Het is lastig om het aantal spicegebruikers in cijfers uit te drukken, omdat het gebruik daarvan vaak niet uit de UC naar voren komt; het gaat naar schatting om enkele tientallen gevallen op jaarbasis.

In eerste instantie probeert het Hoofd Medische Zorg te bemiddelen. Dat lukt echter vaak niet, omdat het in de meeste gevallen om medicatie gaat. In die gevallen wordt, conform de wet, advies opgevraagd aan de medisch adviseur.

De portefeuillehouder Medische Dienst, met een medische achtergrond, heeft dit jaar meerdere keren met personeel van de Medische Dienst gesproken. Ook heeft hij een vergadering bijgewoond, waarbij ook de kwaliteitsfunctionaris aanwezig was. Daarnaast heeft hij een overleg over de MIP-rapportages bijgewoond en advies gegeven over de PDCA-cyclus. Ook heeft hij de apotheekincidenten besproken en oorzaken van problemen bij medicatieverstrekking.

#### Medische klachten

Klachten over medisch handelen die bij de CvT worden ingediend, worden overgedragen aan de Medische Dienst. Klachten met een medisch karakter die wél onder de bevoegdheid van de CvT vallen, zoals bijvoorbeeld de verstrekking van medicatie op de afdeling, worden door de CvT in behandeling genomen. In die gevallen wordt altijd een afschrift van de klacht toegezonden aan het Hoofd Zorg.

In 2025 zijn in totaal 36 medische klachten bij de CvT ingediend. Daarvan zijn 8 klachten overgedragen aan de Medische Dienst, omdat het evident ging om medisch-inhoudelijke klachten waarover de CvT niet bevoegd is te oordelen. In 1 geval is de klacht gegrond verklaard, 2 klachten zijn ongegrond verklaard, 1 klacht is niet-ontvankelijk verklaard en 7 klachten zijn ingetrokken.

#### 3.2. Specifiek aandachtspunt voor 2025: Uitvoering dagprogramma

Er zijn met enige regelmaat klachten ingediend over het uitvallen van activiteiten, veelal als gevolg van personeelstekorten. De beklagrechter dan wel de beklagcommissie heeft in iedere zaak, aan de hand van het verweer, zorgvuldig beoordeeld of sprake was van een schending van de in artikel 3 van de Penitentiaire Maatregel opgenomen normen. In de meeste gevallen bleek hiervan geen sprake te zijn.

Indien wél sprake was van een schending, bijvoorbeeld wanneer een sportmoment uitviel zonder dat hiervoor compensatie werd geboden, is aan klager een passende tegemoetkoming toegekend.

Medio 2025 heeft de CvT verzocht om inzage in het dagprogramma. Naar aanleiding hiervan heeft de directeur het dagprogramma nader toegelicht en uiteengezet op welke wijze hieraan invulling wordt gegeven. Daarbij is vastgesteld dat in de P.I. Roermond, behoudens bijzonderheden, wordt voldaan aan het wettelijke minimum, ondanks de structurele uitval van de avondrecreatie. Aangezien deze uren in het dagprogramma zijn opgenomen, wordt in de P.I. Roermond geen standaardcompensatie meer toegekend.

#### 3.3. Overige aandachtspunten in het verslagjaar 2025

Gedurende 2025 heeft de directeur de CvT geïnformeerd over (spit)acties en incidenten met onder andere spice, contrabande en geweldsincidenten (vechtpartijen). Hieronder worden nog enkele overige bijzonderheden toegelicht.

#### *Achterstanden verlofaanvragen*

Gebleken is dat de per 1 januari 2025 in werking getreden gewijzigde verlofregeling (Rtvi) een aanzienlijke invloed heeft op de toename van de wachttijden bij verlofaanvragen bij de Dienst Individuele Zaken (hierna te noemen: DIZ). De casemanagers hebben beperkte mogelijkheden om hierop invloed uit te oefenen. Waar het DIZ voorheen telefonisch makkelijk en laagdrempelig benaderbaar en bereikbaar was, is dit inmiddels (in negatieve zin) veranderd; het is casemanagers niet langer toegestaan om telefonisch navraag te doen naar de status van een ingediende verlofaanvraag. Dit leidt tot frustraties onder personeel en casemanagers, omdat zij deze situatie moeilijk kunnen uitleggen aan de gedetineerden en de vertragingen vaak ingrijpende gevolgen voor hen hebben wanneer aanvragen niet tijdig worden behandeld, hetgeen tot spanningen leidt.

Daarnaast heeft de wijziging van de Rtvi een overgangsrechtelijk knelpunt blootgelegd. Verlofaanvragen die vóór 1 januari 2025 waren ingediend en op dat moment nog niet waren afgehandeld, zijn als gevolg van de nieuwe regeling niet verder in behandeling genomen. Dit heeft ertoe geleid dat de betrokken gedetineerden genoodzaakt waren om na 1 januari 2025 een nieuwe verlofaanvraag in te dienen.

#### *BBA*

De directeur heeft de CvT gedurende 2025 voortdurend geïnformeerd over de voortgang van de realisatie van een nieuwe BBA in Limburg.

In het begin van 2025 waren concrete plannen voor de realisatie van een nieuwe BBA in Roermond. In januari waren alle documenten voor de aanbesteding gereed en was het bestuurlijk akkoord ondertekend. De mogelijkheid tot bezwaar liep tot begin februari, waarna gestart zou worden met de uitvoering. De beoogde start stond gepland voor eind februari of begin maart. In deze fase vond intensief overleg plaats met de gemeente Roermond. Ook omliggende scholen waren betrokken bij de plannen en stonden positief tegenover samenwerking, onder andere in de vorm van voorlichting aan scholieren. In februari gaf de burgemeester van Roermond, ondanks eerdere positieve signalen aan dat zij zorgen had over de nabijgelegen scholen en mogelijke maatschappelijke onrust. Hoewel de schoolbesturen zelf positief waren, werd gevreesd voor weerstand vanuit ouders. Op basis van de benodigde vergunning voor justitieel gebruik besloot de burgemeester uiteindelijk dat de BBA op deze locatie niet gerealiseerd kon worden. Dit besluit kwam onverwacht, mede gezien de intensieve voorbereidingen sinds oktober van het voorgaande jaar.

Als gevolg hiervan werd opnieuw gekeken naar alternatieve oplossingen voor het groeiende capaciteitsprobleem. Door een landelijk tekort aan BBA-plekken en een toenemende wachtlijst van gedetineerden die in aanmerking komen voor plaatsing, werd onderzocht welke mogelijkheden binnen de bestaande organisatie zijn. Eerdere plannen om zogenoemde MPC's binnen de BBA in te voeren, werden opnieuw onderzocht. Daarnaast werd gekeken naar andere opties, zoals de inzet van containerwoningen, al bleek dit geen oplossing voor de korte termijn.

In april, mei en juli is volop gezocht naar een geschikte nieuwe locatie voor uitbreiding van de BBA. Er zijn verschillende gesprekken gevoerd en mogelijkheden verkend, maar dit heeft niet tot een concrete locatie geleid.

In november werd duidelijk dat de druk verder was toegenomen: er stonden inmiddels 24 gedetineerden op de wachtlijst met een beschikking voor plaatsing in de BBA. Tegelijkertijd bleek dat gemeenten terughoudend zijn in samenwerking met justitie, mede door de invloed van de publieke opinie. Hoewel het belang van re-integratiekansen voor gedetineerden wordt onderkend, bemoeilijkt dit de realisatie van nieuwe locaties. Ook uitbreiding van de bestaande BBA bleek bouwkundig niet mogelijk.

Aan het einde van het jaar, in december, deden zich nieuwe ontwikkelingen voor. De gemeente Roerdalen besloot niet akkoord te gaan met een eerder beoogde locatie. Tegelijkertijd werd de blik verbreed naar andere mogelijkheden. In samenwerking met de provincie werd een lobbytraject

gestart, gericht op een structurele oplossing voor de langere termijn. Daarnaast kwam een concreet perspectief in beeld met een beschikbare locatie in Zuid-Limburg. De gesprekken met de gemeente verliepen positief en het college van Burgemeester en Wethouders stond niet negatief tegenover het voorstel. Bovendien gaf de Minister toestemming voor verdere verkenning van deze locatie. Indien deze ontwikkeling doorgang vindt, biedt dit ruimte voor circa 40 extra BBA-plekken in Limburg, aanvullend op de 24 plaatsen (in Roermond). Hiermee zou de totale capaciteit in Limburg uitkomen op 64 plaatsen, wat voldoende is om de bestaande wachtlijst, die inmiddels is opgelopen tot meer dan 30 gedetineerden, volledig weg te werken. Eind 2025 was dit traject nog niet afgerond en derhalve nog in uitvoering.

#### *Trouwen in detentie*

Gedetineerden dienen regelmatig verzoeken in om in detentie te trouwen. Trouwen is een grondrecht en kan dus niet geweigerd worden. Daarom is in de P.I. Roermond beleid opgesteld, dat in het MT is besproken en goedgekeurd, en vervolgens aan de CvT is toegezonden. In december 2025 heeft het eerste huwelijk binnen de inrichting plaatsgevonden, dat goed is verlopen.

#### *Beeldbellen*

Medio 2025 is het beeldbellen opnieuw ingevoerd, mede naar aanleiding van een kritische uitspraak van de beklagcommissie. Tevens is het beoordelingsformulier voor beeldbellen aangepast. Voorheen kon de directeur bij een afwijzing onvoldoende motiveren waarom het werd afgewezen. Met het nieuwe beoordelingsformulier wordt gewerkt met een genummerd systeem, waarbij elke afwijzingsgrond is gekoppeld aan een specifiek nummer. Hierdoor krijgt de gedetineerde inzicht in de reden van afwijzing. Verzoeken tot beeldbellen worden behandeld in het MDO en vervolgens ter besluitvorming voorgelegd aan de vrijhedencommissie (VC).

#### *Huisregels*

De Huisregels zijn met ingang van 1 april 2025 aangepast. Deze zijn voorafgaand aan de vergadering gedeeld met de CvT, inclusief een was/wordt-lijst. In juni 2025 heeft vervolgens nog een beperkte wijziging plaatsgevonden.

Op 17 juli 2025 hebben de portefeuillehouders, met de huisregels in hun portefeuille, onderzoek gedaan naar de toegankelijkheid hiervan. Daaruit bleek dat in de bibliotheek een (verouderd) exemplaar van de (oude) huisregels ter inzage lag, uitsluitend in de Nederlandse taal. Exemplaren in andere talen waren niet aanwezig. Aangezien de huisregels ook op de afdelingen beschikbaar dienen te zijn, is steekproefsgewijs afdeling D bezocht.

Daar bleek in de kast in de teamkamer een samenvatting van de huisregels aanwezig te zijn. De aanwezige PIW-ers gaven aan zij desgevraagd altijd een samenvatting van de huisregels printen en verstrekken. Deze samenvatting, opgesteld in juli en eveneens gedeeld met de CvT, wordt standaard bij de intake aan de gedetineerde uitgereikt. Hierin staat tevens vermeld dat de volledige versie van de huisregels beschikbaar is op de afdeling en in de bibliotheek. Vanwege de omvang wordt het volledige exemplaar doorgaans nooit verstrekt, maar dit is op verzoek van de gedetineerde dus wel mogelijk.

Gelet op het voorgaande wordt grotendeels voldaan aan artikel 13.1 van de Huisregels ("Op uw afdeling en in de bibliotheek liggen deze huisregels ter inzage. Op uw verzoek wordt u onverwijld een exemplaar ter inzage verstrekt"). Aan de regel "Het model Huisregels ligt in een aantal Europese talen ter inzage in de bibliotheek. Op uw verzoek kunt u een exemplaar lenen" lijkt niet helemaal te zijn voldaan, hoewel printen van anderstalige versies waarschijnlijk wel mogelijk zal zijn (de bibliotheekfunctionaris was niet aanwezig ten tijde van het bezoek).

De portefeuillehouders hebben hun bevindingen teruggekoppeld aan de directeur en zullen in 2026 opnieuw een controle uitvoeren.

#### *25-jarig jubileum*

Op 17 december heeft de jaarlijkse personeels- en kerstviering plaatsgevonden, waarbij tevens een aantal leden van de CvT aanwezig was. Dit jaar stond de viering in het teken van het 25-jarig bestaan van de inrichting, waarbij door de plv. directeur is stilgestaan bij deze mijlpaal.

*Deelname YouTube programma 'Niek zoekt werk'*

De P.I. Roermond heeft in 2025 meegewerkt aan een YouTube programma 'Niek zoekt werkt' over werken in detentie. De afleveringen zijn voorafgaand aan de vergadering gedeeld met de CvT.

#### 4. De bemiddelingstaak

De leden van de CvT (met uitzondering van de voorzitter en plaatsvervangend voorzitter) hebben volgens het jaarrooster afwisselend de rol van maandcommissaris vervuld. Gedetineerden konden via een verzoekbriefje kenbaar maken dat zij de maandcommissaris wilden spreken. Naar aanleiding van deze gesprekken nam de maandcommissaris contact op met een medewerker van de betreffende discipline, een afdelingshoofd, een PIW'er of de directie, met als doel het probleem op te lossen. De gedetineerde ontving vervolgens een terugkoppeling en kon daarna beslissen of hij zijn grief of klacht wilde doorzetten. In sommige gevallen werd het probleem direct opgelost of volstond een gesprek, waarna een intrekingsformulier werd ondertekend.

De maandcommissaris vervulde in toenemende mate een bemiddelende rol, wat effectief bleek, ook richting medewerkers. De maandcommissarissen stelden telkens een schriftelijk verslag op, rapporteerden hun bevindingen tijdens de eerstvolgende commissievergadering met de directie en plaatsten hun verslagen in de beveiligde Samenwerkruimte.

De werkwijze bij bemiddelingsgesprekken verschilt per lid. Sommige leden voeren eerst een gesprek met de gedetineerde alleen en betrekken indien nodig een afdelingshoofd of PIW'er. Andere maandcommissarissen voeren de gesprekken standaard in aanwezigheid van een afdelingshoofd of PIW'er. De aanwezigheid van het afdelingshoofd vindt echter altijd plaats met toestemming van de betreffende gedetineerde. De secretaris bepaalt of een klacht dan wel grief wordt voorgelegd aan de maandcommissaris. Alle grieven over bejegening worden bemiddeld.

Tijdens de vergaderingen van de CvT hebben de maandcommissarissen verslag gedaan van deze gesprekken. De gesprekken waren deels informatief van aard en hadden deels betrekking op onderwerpen waarover ook klachten zijn ingediend. Deze gesprekken zijn niet in het klachtenregistratiesysteem opgenomen, maar vastgelegd in de verslagen.

Daarnaast ontvangt de CvT, en daarmee ook de maandcommissaris, kennis van alle opgelegde disciplinaire straffen in afzondering, ordemaatregelen en GVM-maatregelen. Deze worden maandelijks aan de vergaderstukken toegevoegd. De maandcommissaris wordt bovendien onverwijld geïnformeerd over plaatsingen in de isoleercel, zodat – indien nodig – de betreffende gedetineerde kan worden bezocht.

Verder heeft de maandcommissaris op verzoek van het secretariaat diverse gesprekken gevoerd met gedetineerden over hun klachten. Ook zijn gesprekken gevoerd naar aanleiding van sprekersbriefjes of tijdens rondes op de afdeling.

#### 5. De rechtsprekende taak

##### 5.1. De werkwijze en werkzaamheden van de beklagcommissie

Cijfers:

Aantal beklagzittingen	
	MK: 24
	EK: 17
Aantal klachten en grieven:	867
	Klachten: 795
	Grieven: 72
Aantal bezette detentieplaatsen per 1 juli 2025	264

Er is niet geregistreerd in welk regime de gedetineerden zaten op het moment dat beklag werd ingediend. In de P.I. Zuid-Oost locatie Roermond bevinden zich een Huis van Bewaring, een gevangenis (inclusief EZV-afdeling), en een BBA.

In 2025 zijn in totaal **795 klachten** ingediend, waarvan er 680 zijn afgehandeld. Ter vergelijking: in 2024 werden 501 klachten ingediend en in 2023 waren dat er 711. De meeste klachten in 2025 hadden betrekking op disciplinaire straffen, informatie en procedures, en het bellen. Dat laatste hing deels samen met de ingediende groepsklacht, zoals toegelicht in paragraaf 5.2.

In 2025 bedroeg de gemiddelde doorlooptijd in meer dan de helft van de zaken meer dan 60 dagen. Deze lange doorlooptijden zijn vooral het gevolg van het uitblijven van tijdige verweren van de directie. De CvT heeft hier herhaaldelijk aandacht voor gevraagd. Daarnaast is de beklagcommissie mede afhankelijk van de tijd die nodig is om betrokkenen rogatoir te horen in een andere inrichting. Ook de beperkte beschikbaarheid van advocaten op geplande zittingsdata heeft in sommige gevallen geleid tot verdere vertraging in de afhandeling.

De zittingen van de beklagcommissie vonden plaats volgens een vooraf vastgesteld rooster, in beginsel op de tweede en vierde donderdag van de maand. Het voorzitterschap werd afwisselend vervuld door de voorzitter of de plaatsvervangend voorzitter van de CvT. De overige leden van de CvT traden bij toerbeurt op als lid van de beklagcommissie. De secretaris van de CvT, of haar plaatsvervanger, fungeerde tevens als secretaris van de beklagcommissie.

Er werd naar gestreefd om direct na de zitting mondeling uitspraak te doen. Indien de zaak zich daarvoor niet leende of dit anderszins niet mogelijk was, volgde een schriftelijke uitspraak. Klachten die op voorhand kennelijk niet-ontvankelijk of ongegrond waren, werden enkelvoudig en schriftelijk afgedaan door de beklagrechtter en de secretaris. Ook bij de buitenzittingszaken werd deze afhandeling afwisselend uitgevoerd door de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter.

In 2025 hebben in totaal 24 meervoudige beklagzittingen plaatsgevonden en 17 enkelvoudige beklagzittingen (schriftelijk).

Bij de zittingen van de beklagcommissie werd de directie ter zitting vertegenwoordigd door de plv. directeur, drs. Pinas, in sommige zittingen bijgestaan door mw. Severins (juridisch medewerkster) en/of een van de afdelingshoofden. Een aantal gedetineerden heeft zich bij de behandeling van hun beklagzaak laten bijstaan door een advocaat; de CvT constateert dat steeds meer gedetineerden zich bij het indienen van een klacht laten bijstaan door een advocaat.

In 2025 zijn 54 verzoeken tot rogatoir horen voor andere P.I.'s geregistreerd. Dit is wederom een stijging (namelijk 44 verzoeken in 2024 en 23 verzoeken in 2023).

In 2025 werd in 78 gevallen beroep ingediend, waarvan 65 beroepen zijn ingediend door de gedetineerden en 12 keer door de directie. In een zaak heeft zowel de gedetineerde als de directie hoger beroep ingesteld. Er is één beroep ingetrokken. In 2024 werd in 20 zaken beroep aangetekend.

## 5.2. Bijzondere klachten

In 2025 zijn een tweetal groepsklachten ingediend: een over het langdurig ontbreken van warm water in de inrichting en een over een telefoonstoring van Telio. De klachten zijn respectievelijk gegrond en niet-ontvankelijk verklaard.

## **6. De adviestaak**

### **6.1. Sociale veiligheid**

Ten aanzien van de portefeuille sociale veiligheid geldt nog steeds dat het onderwerp discriminatie is ondergebracht bij de portefeuillehouder Zorg en dat nog steeds geen specifiek lid c.q. leden zijn aangewezen als aandachtsfunctionaris(sen). Dit is ook besproken met de afvaardiging van de Landelijke Kerngroep. Twee leden hebben wel kenmerk gemaakt als aandachtsfunctionaris te willen fungeren en zij zijn bij de tot nu toe aangeboden opleidingsdagen geweest, die nog als "proef" bedoeld waren om de uiteindelijke opleiding zo goed mogelijk vorm te kunnen geven. Als een MC tijdens het bezoek aan de PI of in een klaagschrift wordt opgemerkt dat discriminerende of racistische opmerkingen gemaakt worden, wordt dit aan de directie gemeld, indien aan de orde in het MC-verslag opgenomen en in de vergadering met de directie besproken. Daarnaast houdt de CvT een overzicht bij van alle meldingen op dit gebied.

## **7. Algemene conclusie**

De CvT kijkt met tevredenheid terug op het afgelopen jaar. Onder leiding van de directeur zijn de detentieomstandigheden aantoonbaar verbeterd, wat ook merkbaar was onder de gedetineerden. Ondanks aanhoudende structurele personeelstekorten zijn de rechten van gedetineerden gewaarborgd gebleven, een punt waarvoor zowel de inrichting als de CvT voortdurend aandacht heeft gehad.

Ook in het afgelopen jaar verliepen de samenwerking met de directie en de communicatie met de directeur en afdelingshoofden constructief. De afdelingshoofden en het personeel tonen betrokkenheid en bieden ondersteuning waar mogelijk, wat de werkwijze en onderlinge sfeer ten goede komt. De samenwerking wordt als prettig ervaren, met ruimte voor kritische reflectie zonder dat dit de verhoudingen onder druk zet. De CvT krijgt de ruimte om haar taken naar behoren uit te voeren.

Het door de directeur gevoerde beleid heeft opnieuw geleid tot een humaan detentieklimaat, wat onder meer zichtbaar is in de aanzienlijke daling van het aantal plaatsingen in de strafcel. Dit is een duidelijke en positieve ontwikkeling. Tegelijkertijd blijft de CvT kritisch op de toepassing van GVM-maatregelen, met name wanneer gedetineerden hier langdurig aan worden onderworpen.

Verder constateert de CvT dat steeds meer gedetineerden zich laten bijstaan door een advocaat. Wel spreekt de CvT haar zorgen uit over de aanhoudende achterstanden in de behandeling van verweren. Ondanks herhaalde signalering heeft dit nog niet tot verbetering geleid.

## **8. Bijlagen**

Bijlage 1: Overzicht afgedane klachten in 2025 per onderwerp en afdoeningscategorie.

Bijlage 2: Overzicht in- en uitstroom per maand.

Bijlage 1: Overzicht afgedane klachten in 2025 per onderwerp en afdoeningscategorie.

	2025	Geground	Ongegrond	Deels geground	Overgedragen	Niet ontvankelijk	Ingetrokken	Ingetrokken na bemiddeling	Ingetrokken ter zitting	Afdoening na rogatoir verzoek	Grief afgedaan	Onbevoegd	Totaal Klachten	Totaal Grieven	Totaal
Activiteiten (arbeid)	6	8	0	1	1	15	1	1	1	0	0	0	38	1	39
Activiteiten (div)	3	1	0	0	2	4	1	1	1	0	0	0	21	1	22
Activiteiten (lucht)	0	0	0	0	0	6	0	0	1	0	0	0	21	0	21
Activiteiten (sport)	1	1	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	12	0	12
Bejegening	0	0	0	0	4	25	9	0	0	0	0	0	12	38	50
Compensatie	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Contact buitenw (bellen)	2	8	0	0	37	16	3	1	0	0	0	0	82	2	84
Contact buitenw (bezoek)	5	8	0	0	3	10	1	2	0	0	0	0	33	2	35
Contact buitenw (media)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Contact buitenw (post)	0	2	0	0	2	5	0	2	2	0	0	0	15	1	16
Controle	0	0	0	0	2	3	3	0	0	0	0	0	7	2	9
DBT	2	6	0	1	1	8	0	0	0	0	0	0	25	1	26
Disciplinaire straf	3	37	1	1	6	32	1	6	0	0	0	0	106	2	108
Eisen Verblijfsruimte	0	0	1	0	2	0	1	1	1	0	0	0	6	2	8
Geweld	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Informatie/procedure	8	11	1	2	17	36	3	4	0	0	0	0	114	13	127
Nog onbekend	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	1	6	0	6
Ordemaatregel	2	6	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	21	0	21
Persoonlijke voorwerpen	0	1	0	2	1	2	1	1	0	0	0	0	16	0	16
Regime	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2
Rek. cour./zak- en kleedgeld	1	2	1	2	2	5	0	1	0	0	0	0	17	0	17
Rogatoir verzoek	0	0	0	0	0	2	0	0	1	37	0	0	54	0	54
Selectie/overpl. (ext)	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	3	4	0	4
Selectie/overpl. (int)	0	2	0	2	2	7	0	0	0	0	0	1	15	2	17
Transport	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Verlaten inrichting	0	8	0	0	1	1	1	1	0	0	0	0	20	1	21
Verzorging (div)	1	6	0	4	7	16	4	1	0	1	0	0	60	0	60
Verzorging (godsd., levens.)	3	1	0	0	3	0	1	3	0	0	0	0	17	0	17
Verzorging (medische)	1	2	0	8	1	8	7	1	0	0	0	0	34	2	36
Verzorging (persoonlijke)	11	0	0	1	1	14	2	1	0	0	0	0	33	2	35
<b>Totaal</b>	<b>50</b>	<b>110</b>	<b>4</b>	<b>25</b>	<b>100</b>	<b>220</b>	<b>41</b>	<b>29</b>	<b>37</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>33</b>	<b>72</b>	<b>867</b>	

Bijlage 2: Overzicht in- en uitstroom per maand.

**CvT Bureau Limburg - P.I. Zuid-Oost, locatie Roermond**

2025	begin voorraad	totaal instroom	instroom klacht	instroom grief	grief naar klacht	Uitstroom													eind voorraad	
						totaal uitstroom	uitstroom klacht	uitstroom grief	doorloop tijd	gegrond	ongeground	deels gegrond	overgedragen	niet ontvankelijk	ingetrokken	ingetrokken na	ingetrokken ter zitting	afdoening na rodebaai verzoek		grief afgedaan
januari	153	75	72	3	0	53	48	5	59	2	4		3		39		2	3		175
februari	175	83	81	2	0	47	45	2	91	4	12		1	4	12	6	2	6		211
maart	211	106	91	15	0	55	51	4	79	3	6			12	26		5	1	1	262
1e kwartaal	153	264	244	20	0	155	144	11	76	9	22		4	16	77	6	9	10	1	262
april	262	94	90	4	0	52	44	8	31	3	5		8	2	31	2	1			304
mei	304	61	59	2	0	67	61	6	71	5	20		1	2	16	7	1	13	1	288
juni	298	63	59	4	0	55	53	2	51	2	6		5	1	31	2	2	6		306
2e kwartaal	262	218	208	10	0	174	158	16	51	10	31		14	5	78	11	4	19	1	306
juli	306	56	51	5	0	103	93	10	110	6	22	1		26	26	6	4	11		259
augustus	259	46	44	2	0	72	70	2	125	12	6			30	21		3			233
september	233	87	67	20	0	73	73	0	130	9	19	2	1	22	16	2	2			247
3e kwartaal	306	189	162	27	0	248	236	12	122	27	47	3	1	78	63	8	9	11		247
oktober	247	81	77	4	0	40	30	10	39	3	4		4	1	17	2	6	3		288
november	288	57	52	5	0	30	28	2	56	5	5		1	2	6	7	4			315
december	315	76	70	6	0	89	83	6	132	7	31	1	1	18	20	7	1	1		302
4e kwartaal	247	214	199	15	0	159	141	18	76	15	40	1	6	21	43	16	11	4		302
<b>Totaal</b>	<b>153</b>	<b>885</b>	<b>813</b>	<b>72</b>	<b>0</b>	<b>736</b>	<b>679</b>	<b>57</b>	<b>81</b>	<b>61</b>	<b>140</b>	<b>4</b>	<b>25</b>	<b>120</b>	<b>261</b>	<b>41</b>	<b>33</b>	<b>44</b>	<b>2</b>	<b>302</b>